

## 資料編

# 1. 近江鉄道線を取りまく環境

## 1-1. 地域公共交通（近江鉄道線）

### 1-1-1. 近江鉄道線の概要

近江鉄道線は、米原駅～貴生川駅を結ぶ本線、八日市駅～近江八幡駅を結ぶ八日市線および高宮駅～多賀大社前駅を結ぶ多賀線の3路線（平成25年(2013年)より下図のとおり路線愛称を設定）、計59.5kmからなる私鉄で、滋賀県東部地域の市町（米原市、彦根市、多賀町、甲良町、豊郷町、愛荘町、東近江市、近江八幡市、日野町、甲賀市）を結んでいます。現存する滋賀県最古の私鉄として、電車の走行音に由来する「ガチャコン電車」の愛称で沿線に親しまれており、通勤・通学をはじめとした生活に欠かせない移動手段として運行しています。

|       |                                                                                                                       |  |  |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 運行事業者 | 近江鉄道株式会社（第一種鉄道事業者）                                                                                                    |  |  |
| 軌間    | 1,067mm                                                                                                               |  |  |
| 営業キロ  | 59.5km（全線単線）                                                                                                          |  |  |
| 電化方式  | 直流1,500V 架空電車線方式                                                                                                      |  |  |
| 路線概要  | 本線 47.7km（米原～貴生川 25 駅）<br>八日市線 9.3km（八日市～近江八幡 6 駅）<br>多賀線 2.5km（高宮～多賀大社前 2 駅） 計 59.5km（33 駅）<br>※八日市線、多賀線の駅数は、本線の駅を除く |  |  |



資料：滋賀県 HP を加工

※近江鉄道では、平成25年(2013年)に図のとおり路線愛称を設定。

図 近江鉄道線 路線図

## 1-1-2. 近江鉄道線の歴史と今後のあり方に関する検討の経緯

近江鉄道線は、沿線の江州米を始めとする産物の搬出や、湖東地域と伊賀方面を結ぶ往來の利便性向上を目的とし、明治31年(1898年)に彦根～愛知川間開業とともに誕生しました。その後、延伸や買収等を経て、昭和21年(1946年)には現在の路線網が完成しています。また、戦時中には、陸軍八日市飛行場(東近江市沖野)へのアクセス手段として新八日市～御園間が営業していました。

一方で、道路網の発達や自家用車の普及により、旅客輸送人員は、昭和42年度(1967年度)の1,126万人/年から平成14年度(2002年度)には369万人/年まで減少(約67%減)したほか、貨物輸送数量も減少し、郵便輸送廃止(昭和59年(1984年))、貨物輸送廃止(昭和63年(1988年))に至っています。

こうした状況より近江鉄道(株)の鉄道事業は、平成6年度(1994年度)以降徐々に営業赤字が拡大していたことから、平成28年(2016年)に近江鉄道(株)から滋賀県および沿線市町に対し、今後民間企業の経営努力による事業継続が困難であるとの説明があり、鉄道事業者と沿線自治体が一体となった近江鉄道線の今後のあり方にかかる検討が始まりました。

その後、近江鉄道沿線地域公共交通再生協議会(地域公共交通活性化再生法に基づく法定協議会)が設置され、「公有民営」方式による上下分離により、近江鉄道線を全線にわたって存続していく方針が合意されました。本計画は、この合意に基づき策定されるものです。

### <近江鉄道線の歴史>

|              |     |                                         |
|--------------|-----|-----------------------------------------|
| 明治22年(1889年) | 7月  | 東海道本線 関ヶ原～米原～馬場(現 膳所)間開業                |
|              | 12月 | 関西鉄道(現 JR草津線) 草津～三雲間開業                  |
| 明治23年(1890年) | 2月  | 関西鉄道(現 JR草津線) 三雲～柘植間開業(全通)              |
| 明治26年(1893年) | 11月 | 地元有志44名により会社設立願、鉄道施設申請を通信大臣に提出          |
| 明治29年(1896年) | 6月  | 会社設立、鉄道施設の免許状が下布                        |
| 明治31年(1898年) | 6月  | 彦根～愛知川間 12.1km 開業                       |
|              | 7月  | 郵便輸送開始<br>愛知川～八日市間 7.4km 開業             |
| 明治33年(1900年) | 10月 | 八日市～日野間 12.5km 開業                       |
|              | 12月 | 日野～貴生川間 9.9km 開業                        |
| 大正2年(1913年)  | 12月 | <湖南鉄道>八日市口(現・新八日市)～新八幡(現・近江八幡) 8.7km 開業 |
| 大正3年(1914年)  | 3月  | 高宮～多賀間 2.5km 開業                         |
| 大正14年(1925年) | 3月  | 彦根～多賀間電化                                |
| 昭和3年(1928年)  | 4月  | 高宮～貴生川間電化                               |
| 昭和4年(1929年)  | 3月  | <八日市鉄道>新八日市～近江八幡間が八日市鉄道となる              |
| 昭和5年(1930年)  | 10月 | <八日市鉄道>新八日市～飛行場(のちの御園)間 2.8km 開業        |
| 昭和6年(1931年)  | 3月  | 彦根～米原間 5.8km 開業                         |
| 昭和19年(1944年) | 3月  | 八日市鉄道株式会社を合併(近江八幡～新八日市～御園間)             |
| 昭和21年(1946年) | 1月  | 八日市～新八日市間 0.6km 開業                      |
|              |     | 新八日市～近江八幡間電化                            |
|              | 8月  | 八日市～新八日市間電化                             |
| 昭和23年(1948年) | 8月  | 新八日市～御園間 2.8km 休止(1964年(昭和39年)9月廃止)     |

|                  |             |                                                                                                                                   |
|------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 昭和 42 年 (1967 年) | —           | 当年度の旅客輸送人員が 1,126 万人/年を記録。以降は輸送人員が減少                                                                                              |
| 昭和 59 年 (1984 年) | 1 月         | 郵便輸送廃止                                                                                                                            |
| 昭和 61 年 (1986 年) | 4 月         | LE-Car(レールバス)運行開始(平成 8 年(1996 年)9 月運行終了)                                                                                          |
| 昭和 62 年 (1987 年) | 5 月         | 全線ワンマン運行開始                                                                                                                        |
|                  | 12 月        | 単線自動信号化(ARC)完成                                                                                                                    |
| 昭和 63 年 (1988 年) | 3 月         | 貨物輸送廃止                                                                                                                            |
| 平成 3 年 (1991 年)  | 10 月        | 220 形運行開始(初の冷房車両)                                                                                                                 |
| 平成 6 年 (1994 年)  |             | 当年度より、近江鉄道㈱の鉄道事業が営業赤字となり、以降赤字額が拡大                                                                                                 |
| 平成 8 年 (1996 年)  | 7 月         | 「近江ピア電」運行開始                                                                                                                       |
| 平成 9 年 (1997 年)  | 8 月         | 800 形・820 形運行開始                                                                                                                   |
| 平成 10 年 (1998 年) | —           | 当年度～令和 3(2021)年度で施設整備事業への財政的支援を国、県、沿線市町で実施<br>(平成 10 年度(1998 年度)～30 年度(2018 年度) 修繕・設備投資費 118 億円のうち 31 億円を支援)                      |
|                  | 6 月         | 700 形「あかね号」運行開始(令和元年(2019 年)5 月運行終了)<br>八日市駅舎改築                                                                                   |
|                  | 12 月        | 列車集中制御化・自動進路制御化(CTC・PRC)完成                                                                                                        |
| 平成 12 年 (2000 年) | 10 月        | 八日市駅が「近畿の駅百選」に認定                                                                                                                  |
| 平成 14 年 (2002 年) | 3 月         | 「サイクルトレイン」運行開始                                                                                                                    |
| 平成 15 年 (2003 年) | 10 月        | 鳥居本駅が「近畿の駅百選」に認定                                                                                                                  |
| 平成 19 年 (2007 年) | 3 月         | 彦根駅構内に「近江鉄道ミュージアム」開館(平成 30(2018)年 12 月閉館)                                                                                         |
| 平成 20 年 (2008 年) | 10 月        | 愛知川橋梁が「登録有形文化財」に登録                                                                                                                |
| 平成 25 年 (2013 年) | 3 月         | 路線愛称を設定(彦根・多賀大社線、湖東近江路線、水口・蒲生野線、万葉あかね線)<br>鳥居本駅舎が「登録有形文化財」に登録                                                                     |
|                  | 6 月         | 900 形「淡海号」運行開始                                                                                                                    |
|                  | 12 月        | 100 形「湖風号」運行開始                                                                                                                    |
| 平成 28 年 (2016 年) | 6 月         | 820 形「赤電」復刻色車両運行開始<br>近江鉄道㈱より滋賀県へ、今後民間企業の経営努力による事業継続が困難と説明                                                                        |
| 平成 29 年 (2017 年) | 1 月<br>～    | 滋賀県、沿線市町、近江鉄道㈱により、<br>近江鉄道線の現状や今後の課題等にかかる勉強会を 8 回開催                                                                               |
| 平成 30 年 (2018 年) | 12 月<br>～   | 滋賀県、沿線市町、近江鉄道㈱、学識経験者、近畿運輸局により、<br>(仮称)近江鉄道線地域公共交通再生協議会設置準備調整会議(改：近江鉄道線活性化再生協議会)を 6 回開催                                            |
| 令和元年 (2019 年)    | 5 月<br>11 月 | 「あかね号」700 形から 900 形へ継承<br>八日市駅構内に「近江鉄道ミュージアム」開館<br>第 1 回近江鉄道沿線地域公共交通再生協議会(法定協議会)を設置・開催<br>沿線住民、利用者等アンケート調査、沿線地域効果分析調査(クロスセクター効果等) |
| 令和 2 年 (2020 年)  | 3 月         | 第 2 回近江鉄道沿線地域公共交通再生協議会を開催し、近江鉄道線の全線存続を決議                                                                                          |

資料：近江鉄道ミュージアム掲示資料に加筆



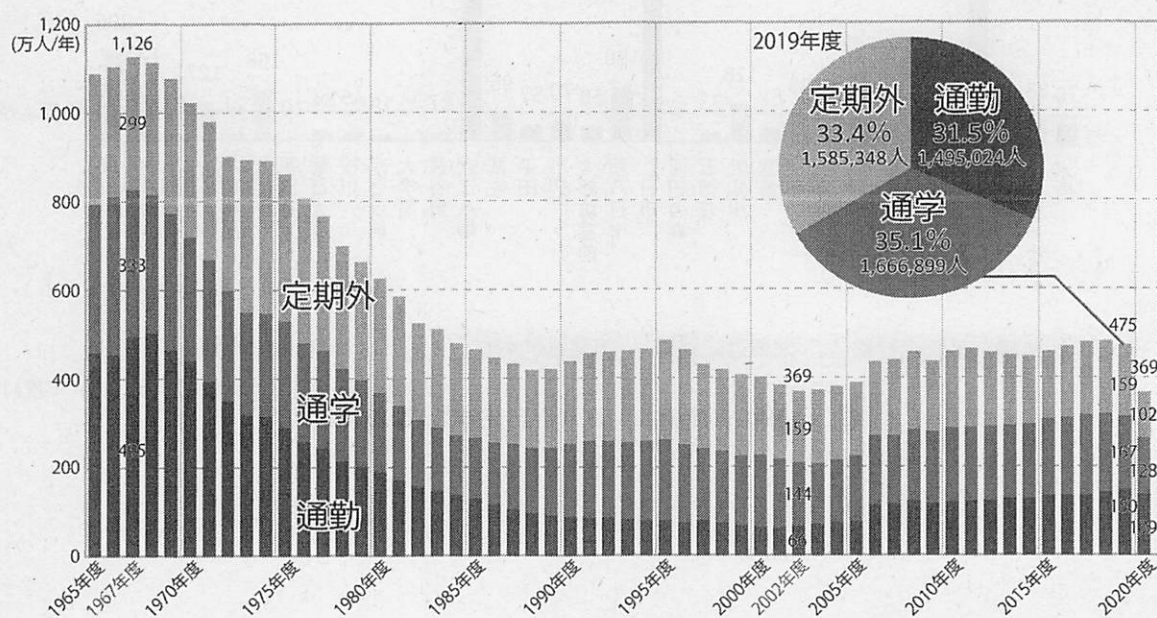
### 1-1-3. 近江鉄道線の現状

#### (1) 利用状況

##### ① 利用者数（全体）

年間利用者数は昭和 42 年度(1967 年度)以降減少し、平成 14 年度(2002 年度)に約 370 万人まで落ち込みますが、その後回復し、令和元年度(2019 年度)は約 475 万人になっています。しかし、令和 2 年度(2020 年度)は、新型コロナの影響で利用が大きく落ち込み、約 369 万人(前年比約 22.2%減)となっています。

定期（通勤・通学）の利用者は、全体の 66.6%（令和元年度(2019 年度)）を占め、地域の生活を支える交通として定着しています。



※2020 年度は新型コロナの影響により、特に定期外利用が大幅に減少したため、通勤・通学・定期外の割合は、2019 年度値を掲示している（円グラフ）。

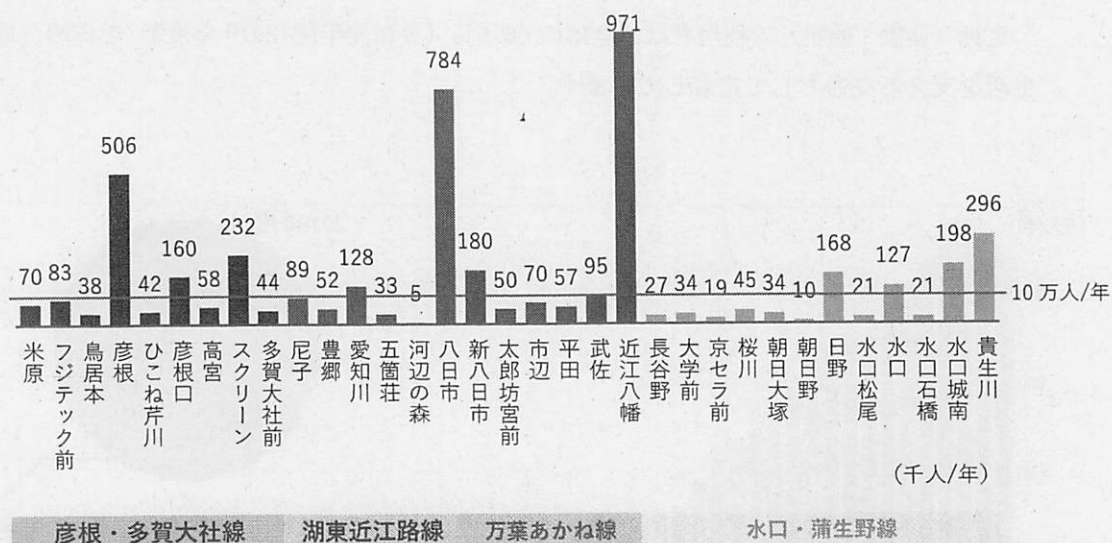
資料：近江鉄道資料

図 年間乗車人員の推移

## ② 利用者数（区間別・駅別）

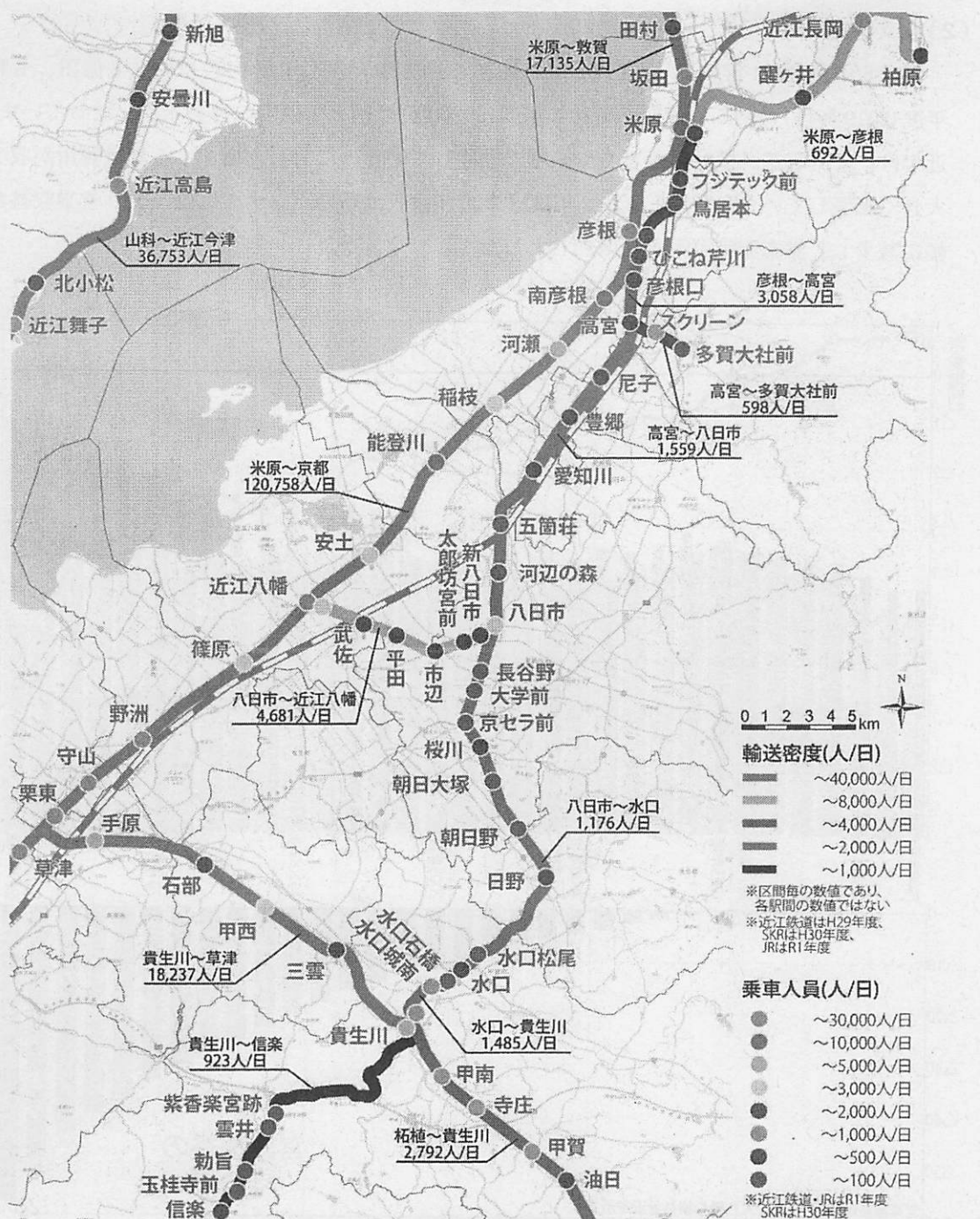
駅別の乗車人員は、近江八幡、八日市、彦根駅で突出して多くなっています。一方で、全33駅中22駅が10万人/年未満となっています。

区間別の輸送密度は、近江八幡～八日市間 4,681 人/日、彦根～高宮間 3,058 人/日である一方、これ以外の区間では 2,000 人/日未満となっています。近隣の J R 草津線の貴生川～草津間（18,237 人/日）と比較すると、大きく下回っています。



資料：近江鉄道（令和元年度(2019年度)）

図 各駅の年間乗車人員（令和元年度(2019年度)）



輸送密度資料：[近江鉄道]近江鉄道資料 [JR]データで見るJR西日本 2020

[SKR]鉄道統計年報

乗車人員資料：[近江鉄道]近江鉄道資料 [JR]平成30年度(2018年度)滋賀県統計書

[SKR]国土交通省国土数値情報駅別乗降客数

※近江鉄道の乗車人員＝年間乗車人員÷365日、SKRの乗車人員＝1日あたり乗降人員÷2

※輸送密度(1日1kmあたりの利用者数)

＝各路線の年度内の旅客輸送人キロ÷当該路線の営業キロ÷年度内営業日数

図 輸送密度と乗車人員



## (2) 収支状況

平成6年度(1994年度)以降営業赤字が続き、平成30年度(2018年度)は約3.8億円、令和元年度(2019年度)は約5.0億円、令和2年度(2020年度)は約8.1億円の営業赤字となっています。近年は、営業収益が横ばいからやや微増で推移しているのに対し、増加する営業費用が収支に大きく影響していましたが、令和2年度(2020年度)は新型コロナの影響により営業収益が大幅に減少し、営業赤字が大きく増加しました。

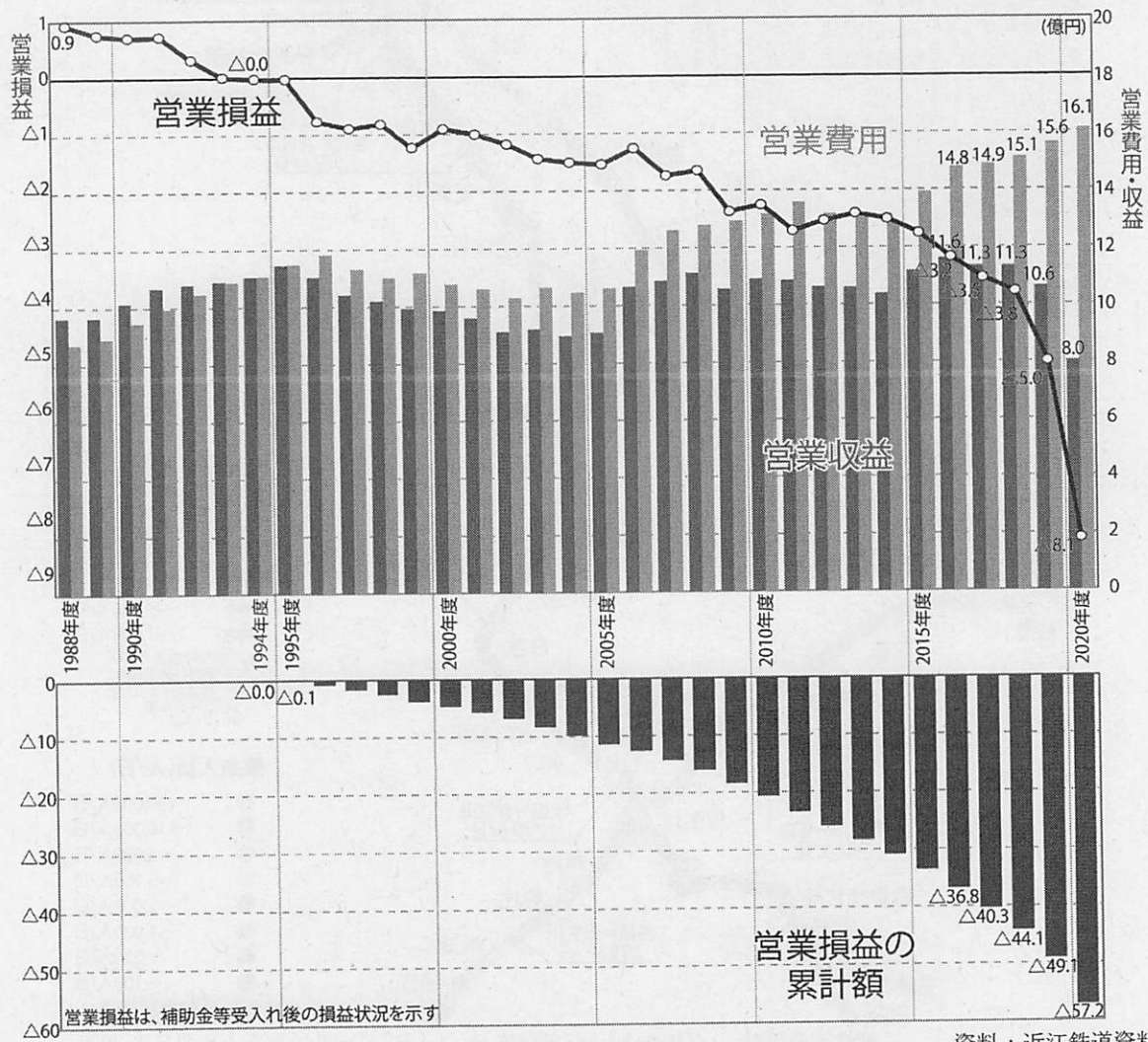


図 鉄道事業の営業損益の推移

### (3) 利用実態 <住民等アンケート調査（令和元年度（2019 年度）実施）>

#### ① 調査実施の目的

令和元年（2019 年）11 月に法定協議会として設置された近江鉄道沿線地域公共交通再生協議会において近江鉄道線のあり方を議論するにあたり、住民等の意向把握、沿線住民の気運醸成、近江鉄道線の存廃検討および近江鉄道沿線地域公共交通計画策定に資する材料を作成・整理するため、沿線住民、事業所、学校、利用者を対象にアンケート調査を実施した。

#### ② 調査概要

##### ■調査の対象

|           |                                                                                                                                              |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ○通学者      | 近江鉄道線駅から徒歩 20 分程度以内に所在する学校（中学校 1、高校 15、大学（短大含む）1）の 1 年生計 3,719 名                                                                             |
| ○通勤者      | 近江鉄道線駅、または路線バス等の乗継ぎを考慮してバス停から徒歩 10 分程度以内に所在する従業員数 30 名以上の事業所 23 社に勤務する従業員計 2,000 名（事業者へ、近江鉄道線利用者または沿線住民にできるだけ配布いただくよう依頼）                     |
| ○沿線住民     | 原則として沿線（近江鉄道線駅から 2km 圏内）にお住まいで、平成 31 年（2019 年）4 月 1 日時点で 15 歳以上の人から無作為抽出。市町毎配布数は、沿線人口で按分（ただし、各市町最低 250 票配布）。<br>年代・男女別の配布件数は、沿線人口の構成比率に応じて設定 |
| ○近江鉄道線利用者 | 16 駅（沿線 10 市町各 1 駅以上）で計 1,000 名                                                                                                              |

##### ■アンケートの設問内容

| 項目                | 設問内容                          | 沿線住民                    | 沿線事業所                   | 沿線学校                                 | 近江鉄道利用者                                 |
|-------------------|-------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------|
| 近江鉄道線の存続・廃止問題について | 近江鉄道線の存続や廃止に関する話題の認知度         | ○                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |
| 近江鉄道の利用状況、工夫や改善点等 | 「近江鉄道」の利用状況                   | ○                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |
|                   | 「近江鉄道」の利用目的                   | ○                       | —                       | —                                    | ○                                       |
|                   | 「近江鉄道」を利用する場面                 | ○                       | —                       | —                                    | —                                       |
|                   | 「近江鉄道」利用増となるサービス改善点           | —                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |
| 近江鉄道の公共交通としての役割   | 近江鉄道の公共交通としての役割               | ○                       | —                       | —                                    | —                                       |
| 将来の近江鉄道に対する期待     | 将来の近江鉄道に対する期待                 | ○                       | —                       | —                                    | —                                       |
|                   | 近江鉄道の利用促進のためのサービスやアイデア等（自由記述） | ○                       | ※「近江鉄道の利用状況、工夫や改善点等」で質問 | ※「近江鉄道の利用状況、工夫や改善点等」で質問              | ※「近江鉄道の利用状況、工夫や改善点等」で質問                 |
| 日常の行動             | 日常の行動                         | 「通勤・通学」「通勤通学以外」のいずれかを回答 | 通勤                      | 通学                                   | 調査当日の行動                                 |
|                   | ○行き先・外出頻度（通勤以外）               |                         |                         |                                      |                                         |
|                   | ○利用交通手段                       |                         |                         |                                      |                                         |
|                   | ○自動車が使えないときの手段                |                         |                         | ※自動車送迎に関する質問を追加質問（公共交通利用可能性、利用しない理由） | ※近江鉄道の利用券種、往復利用の有無、出発地目的地、駅までの交通手段を追加質問 |
|                   | ○乗降駅                          |                         |                         |                                      |                                         |
|                   | ○近江鉄道が使えないときの手段               |                         |                         |                                      |                                         |
|                   | ○自動車送迎者の属性                    |                         |                         |                                      |                                         |
| 個人属性              | 年齢                            | ○                       | ○                       | 通学する学校                               | ○                                       |
|                   | 性別                            | ○                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |
|                   | 職業                            | ○                       | —                       | —                                    | ○                                       |
|                   | お住まい                          | ○                       | —                       | —                                    | —                                       |
|                   | お住まいの郵便番号                     | ○                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |
|                   | 移動手段の状況                       |                         |                         |                                      |                                         |
|                   | ○自動車の運転免許                     | ○                       | ○                       | —                                    | ○                                       |
|                   | ○自動車の運転                       | ○                       | ○                       | —                                    | ○                                       |
|                   | ○ご家庭にある交通手段                   | ○                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |
|                   | ○最寄り駅・最寄りバス停                  | ○                       | ○                       | ○                                    | ○                                       |

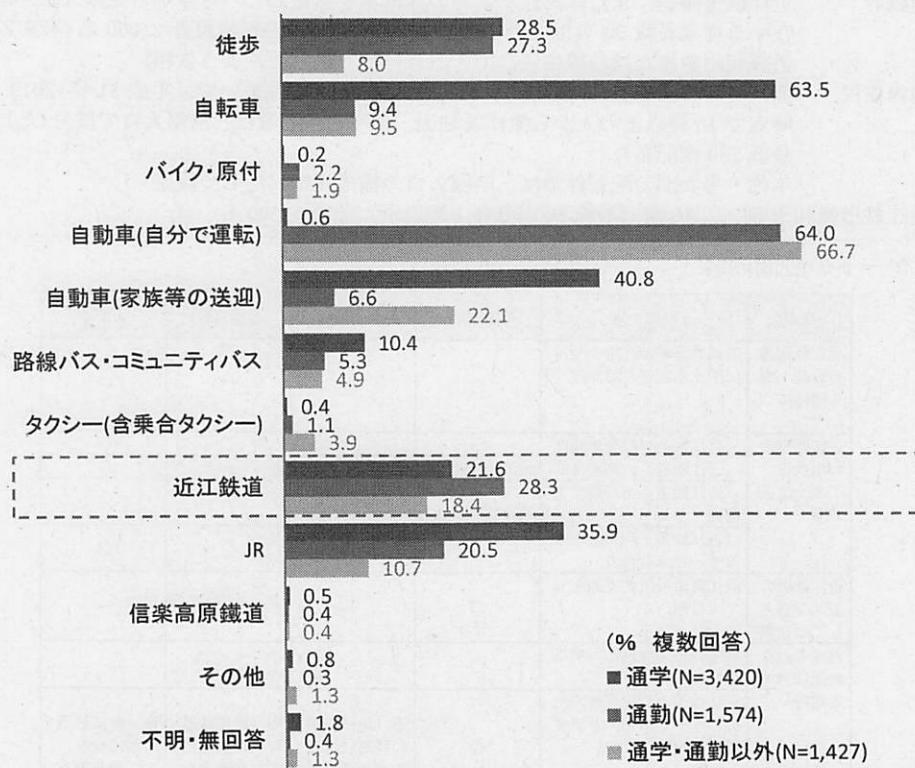
### ③ 調査結果の概要

#### a. 利用状況

沿線に立地する学校への通学者のうち、約 2 割が近江鉄道線を利用しています。自転車が約 6 割、徒歩が約 3 割にのぼる中、家族等の送迎も 4 割にのぼります。鉄道の利用は、J R 線が約 4 割にのぼる一方で、近江鉄道線はその約半数にとどまります。

沿線事業所従業員（近江鉄道線利用者または沿線住民を中心に配布）の約 3 割が近江鉄道線を利用しています。一方で、自動車を自分で運転しての移動が約 6 割と最大になっています。

沿線住民の通勤・通学以外での移動をみると、通勤と同様に自動車を自分で運転しての移動が最も多く約 7 割にのぼる一方で、近江鉄道線の利用は、約 2 割にとどまります。



資料：通学は通学者調査、通勤は通勤者調査、通学・通勤以外は沿線住民調査(R1 年度実施)

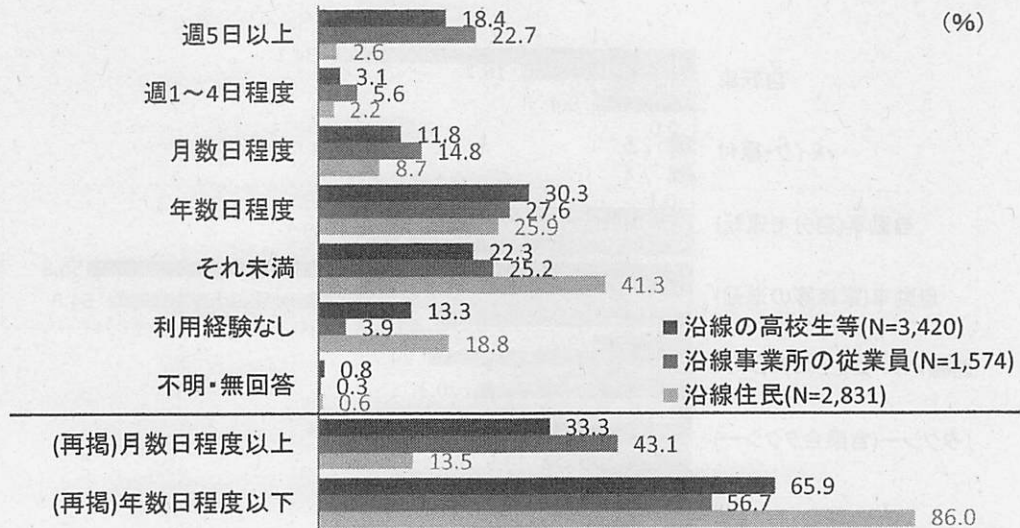
図 移動目的別の交通手段



## b. 近江鉄道線の利用頻度

沿線の高校生等および沿線事業所の従業員のうち、通学・通勤利用で週5日以上利用する人が約2割みられます。一方、沿線の高校生等の約7割、沿線事業所の従業員の約6割が年数日程度以下の利用にとどまっています。

沿線住民は、月数日程度以上利用する方が約1割にとどまります。



資料：通学者調査、通勤者調査、沿線住民調査(R1年度実施)

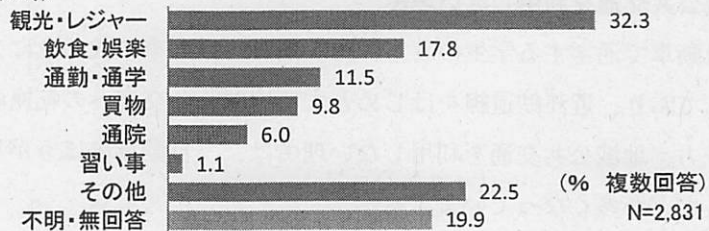
図 近江鉄道線の利用頻度

## c. 近江鉄道線の利用目的

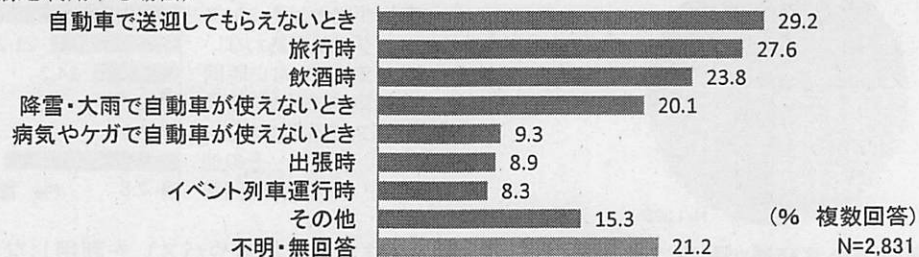
近江鉄道線の利用目的は、観光・レジャーが約3割、飲食・娯楽が約2割となっており、非定常的な利用が多くなっています。

近江鉄道線を利用する場面は、自動車で送迎してもらえないときが約3割と、自動車の補助としての位置付けが大きくなっています。

(近江鉄道線を利用した外出の目的)



(近江鉄道線を利用する場面)



資料：沿線住民調査(R1年度実施)

図 近江鉄道線を利用する場面



#### d. 近江鉄道線の代替手段

通学者調査では、「通えなくなる」人が3割以上に上り、近江鉄道線が通学に必要な不可欠であることが分かります。また、代替手段としては自動車という回答も多く、通学者調査、通学・通勤以外の調査では、「自動車（家族等の送迎）」が5割を超えるほか、通学者調査を除き、「自動車（自分で運転）」が約3割にのぼっています。

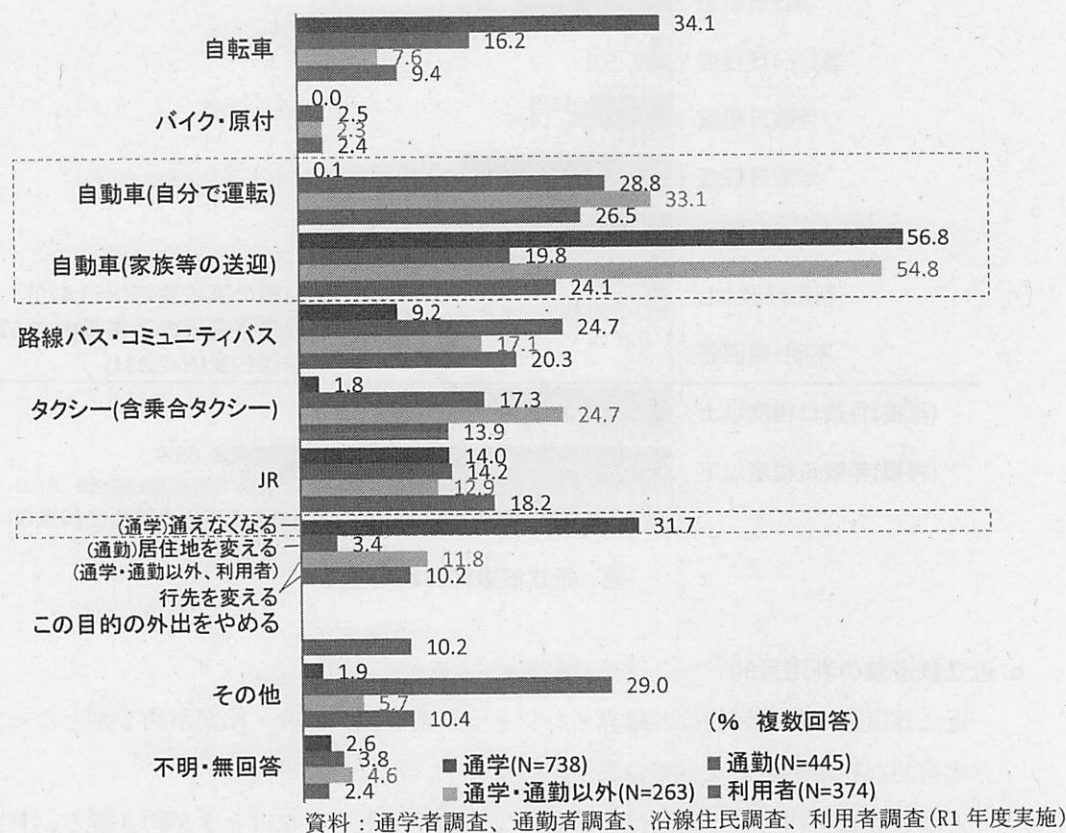
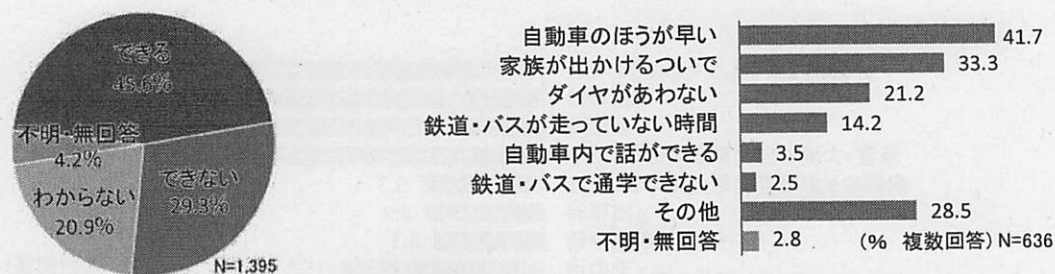


図 近江鉄道線が使えない場合の代替交通手段

#### e. 地域公共交通を利用しない理由

自動車で通学する学生のうち、約5割が「自動車の代わりに公共交通で通学できる」と回答しており、近江鉄道線をはじめとする地域公共交通への転換の可能性があります。

一方、地域公共交通を利用しない理由は、「自動車のほうが早い」「家族が出かけるついで」などが多くなっています。



※アンケート回答者は、沿線高校等の通学者のうち、前図における自家用車での通学者  
資料：通学者調査(R1年度実施)

## f. 自動車の代替手段

自動車が使えない場合の交通手段は、近江鉄道が通勤で約5割、通学・通勤以外で約3割と最大です。通勤では、路線バス・コミュニティバスが約3割と多く、地域公共交通へ転換する可能性があります。

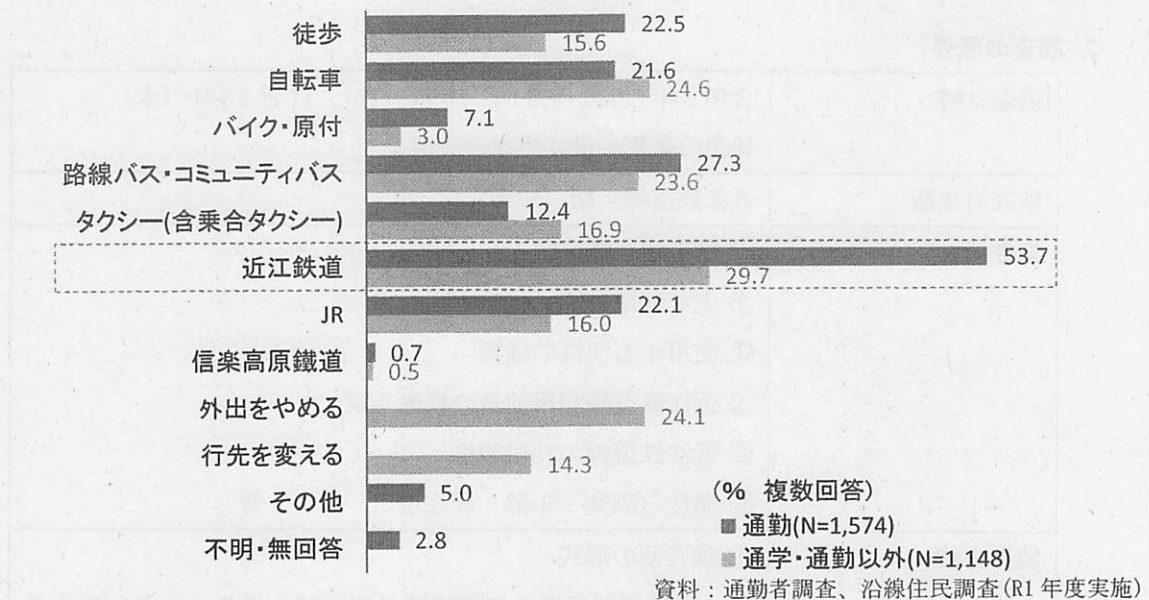


図 自動車が使えない場合の交通手段

## g. 近江鉄道線をもっと利用したくなるための改善点

改善点は、利用者、沿線高校等の通学者、沿線事業所等の通勤者とも、「運行本数の増加」「運賃値下げ」が最も多くなっています。また、「お得な割引切符」「トイレの美化」「他の鉄道との乗継ぎ改善」も比較的上位に入っています。

また、沿線高校等通学者については、「電車を待つ間の快適空間」が3番目に多くなっています。



図 もっと利用したくなるための改善点

(4) 利用実態 <近江鉄道線利用実態調査（OD調査）（令和2年度(2020年度)実施）>

① 調査実施の目的

近江鉄道沿線地域公共交通計画の策定にあたり、近江鉄道線の利用実態を定量的に把握し、今後の利便性向上や利用促進、施策の立案に資する基礎的な資料とする。

② 調査の概要

|           |                                                                                                                                                                   |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 調査日時      | 令和2年(2020年)11月15日(日)、11月18日(水)<br>始発の発車～最終電車の到着まで                                                                                                                 |
| 調査対象駅     | 近江鉄道線全駅(33駅)                                                                                                                                                      |
| 調査項目      | ① 乗車駅・降車駅<br>② 主な利用目的<br>③ 使用する切符の種類<br>④ 近江鉄道線利用前後の移動手段<br>⑤ 近江鉄道線の利用頻度<br>⑥ 属性(職業・年齢・居住地) 等                                                                     |
| 調査方法      | ① 調査票の形式<br>利用者がご自身で調査票の選択肢を折り込んで回答する形式<br>② 配布・回収方法<br>各駅改札で調査票の配布・回収を行った。乗車時に各駅の改札口付近の調査員より受け取った調査票を乗車中に回答し、降車駅の改札口付近に配置した調査員が回収、または、改札付近に配置した回収ボックスに投入していただいた。 |
| 調査用紙の回収状況 | 11月15日(日): 3,320票<br>11月18日(水): 6,104票                                                                                                                            |



### ③ 調査結果の概要

#### a. 人の動き

平日・休日ともに近江八幡～八日市駅間の利用が全体の約4割にのびります。

地域をまたいでの長距離移動は比較的少なく、平均乗車距離は平日 8.1km、休日 10.0km（営業キロ 59.5km の約 15%）です。

#### b. 利用目的

平日は、通勤が 43.2%、通学が 34.6% で約 8 割にのびります。

休日は、観光・レジャーが 27.8%、次いで通学 17.8%、通勤 12.3% となっており、休日でも通勤・通学での利用が多くみられます。

表 利用目的別 利用者数

|         | (平日)  |          | (休日)  |          |
|---------|-------|----------|-------|----------|
|         | 回答数   | (複数回答) % | 回答数   | (複数回答) % |
| 通勤      | 2,621 | 43.2%    | 405   | 12.4%    |
| 通学      | 2,103 | 34.6%    | 582   | 17.8%    |
| 通院      | 92    | 1.5%     | 28    | 0.9%     |
| 買い物     | 138   | 2.3%     | 264   | 8.1%     |
| 飲食・娯楽   | 149   | 2.5%     | 292   | 8.9%     |
| 観光・レジャー | 284   | 4.7%     | 911   | 27.8%    |
| 業務・仕事   | 370   | 6.1%     | 156   | 4.8%     |
| 帰宅      | 533   | 8.8%     | 344   | 10.5%    |
| その他の用事  | 227   | 3.7%     | 582   | 17.8%    |
| 計       | 6,517 | -        | 3,564 | -        |
| 回答者数    | 6,072 | 100.0%   | 3,272 | 100.0%   |

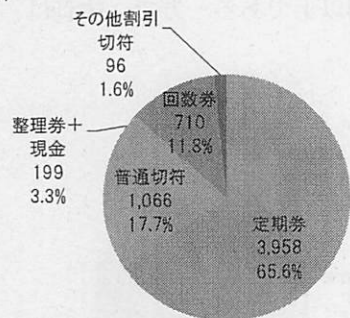
資料：近江鉄道線利用実態調査（OD調査）

#### c. 利用券種

平日は、定期券が 65.6%、次いで普通切符、回数券の順です。

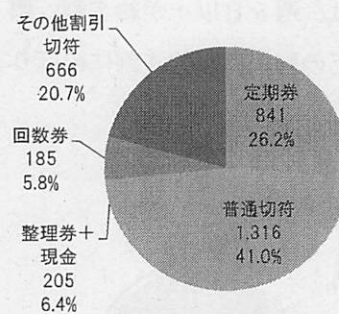
休日は、普通切符が 41.0%、次いで定期券、その他割引切符の順です。

(平日)



N = 6,029

(休日)



N = 3,213

資料：近江鉄道線利用実態調査（OD調査）

図 利用券種別 利用者数



#### d. 駅まで/駅からの移動手段

乗車前・降車後とも徒歩が最も多く、乗車前が約4割、降車後は約6割にのびります。次いで、自転車やその他鉄道となります。自家用車は、乗車前で約15%、降車後で10%を下回るほか、バスや乗合タクシー等は、乗車前・降車後とも5%前後です。

表 利用手段別 利用者数

○駅までの移動手段  
(平日)

|              | 回答数   | %      |
|--------------|-------|--------|
| 徒歩           | 2,356 | 39.0%  |
| 自転車          | 1,609 | 26.7%  |
| 自動車(自分で運転)   | 162   | 2.7%   |
| 自動車(自分以外が運転) | 722   | 12.0%  |
| 新幹線          | 76    | 1.3%   |
| その他の鉄道       | 1,537 | 25.5%  |
| バス           | 221   | 3.7%   |
| 乗合タクシー       | 10    | 0.2%   |
| タクシー         | 31    | 0.5%   |
| その他          | 70    | 1.2%   |
| 計            | 6,794 | -      |
| 回答者数         | 6,034 | 100.0% |

(休日)

|              | 回答数   | %      |
|--------------|-------|--------|
| 徒歩           | 1,259 | 38.6%  |
| 自転車          | 702   | 21.5%  |
| 自動車(自分で運転)   | 119   | 3.6%   |
| 自動車(自分以外が運転) | 383   | 11.7%  |
| 新幹線          | 75    | 2.3%   |
| その他の鉄道       | 860   | 26.4%  |
| バス           | 130   | 4.0%   |
| 乗合タクシー       | 8     | 0.2%   |
| タクシー         | 23    | 0.7%   |
| その他          | 51    | 1.6%   |
| 計            | 3,610 | -      |
| 回答者数         | 3,262 | 100.0% |

○駅からの移動手段  
(平日)

|              | 回答数   | %      |
|--------------|-------|--------|
| 徒歩           | 3,490 | 57.8%  |
| 自転車          | 882   | 14.6%  |
| 自動車(自分で運転)   | 83    | 1.4%   |
| 自動車(自分以外が運転) | 351   | 5.8%   |
| 新幹線          | 61    | 1.0%   |
| その他の鉄道       | 1,278 | 21.1%  |
| バス           | 273   | 4.5%   |
| 乗合タクシー       | 7     | 0.1%   |
| タクシー         | 44    | 0.7%   |
| その他          | 53    | 0.9%   |
| 計            | 6,522 | -      |
| 回答者数         | 6,043 | 100.0% |

(休日)

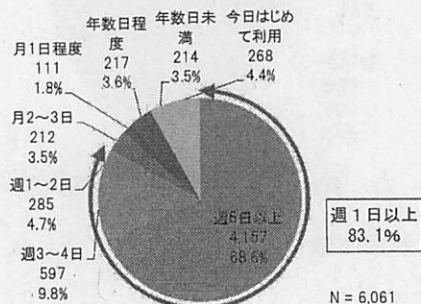
|              | 回答数   | %      |
|--------------|-------|--------|
| 徒歩           | 1,795 | 55.2%  |
| 自転車          | 384   | 11.8%  |
| 自動車(自分で運転)   | 69    | 2.1%   |
| 自動車(自分以外が運転) | 218   | 6.7%   |
| 新幹線          | 52    | 1.6%   |
| その他の鉄道       | 718   | 22.1%  |
| バス           | 166   | 5.1%   |
| 乗合タクシー       | 12    | 0.4%   |
| タクシー         | 42    | 1.3%   |
| その他          | 61    | 1.9%   |
| 計            | 3,517 | -      |
| 回答者数         | 3,252 | 100.0% |

資料：近江鉄道線利用実態調査（OD調査）

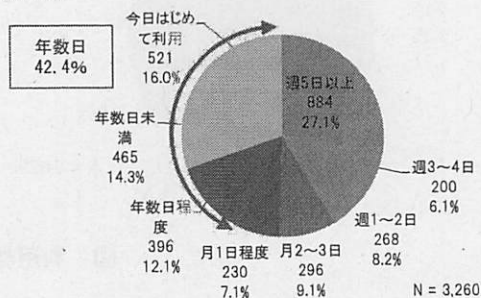
#### e. 利用頻度

平日は、週5日以上が約7割、週1日以上利用が8割以上である一方で、休日は、年数日程度以下の利用者が約4割にのびります。

○利用頻度  
(平日)



(休日)



資料：近江鉄道線利用実態調査（OD調査）

図 利用頻度別 利用者数

## f. 利用者層

【職 業】平日・休日ともに会社員・公務員等が最も多く、次いで高校生となっており、この2属性で平日は76.2%、休日は58.2%を占めます。休日は平日に比べ、中学生の割合が高くなっています（平日2.4%、休日7.4%）。

【年 齢】平日・休日ともに20歳未満の利用が最も多く、次いで20～29歳の順となっており、30歳未満で平日は51.7%、休日は49.9%と約半数を占めます。これに比べ、60歳以上は平日11.0%、休日17.0%とやや少なくなっています。

【居住地】平日・休日ともに東近江市が最も多く、次いで平日は彦根市、近江八幡市の順、休日は甲賀市、彦根市の順で、沿線10市町が占める割合は平日69.8%、休日64.5%となっています。休日は平日に比べ、滋賀県外からの利用の割合が高くなっています（平日12.9%、休日21.5%）

表 利用者層(職業、年齢、居住地別)

|     | (平日)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | (休日)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 職業  | <p>職業別利用者層 (平日) のデータ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>会社員・公務員等: 2,729 (45.0%)</li> <li>高校生: 1,891 (31.2%)</li> <li>主婦・主夫: 147 (2.4%)</li> <li>中学生: 145 (2.4%)</li> <li>大学生・専門学校生: 390 (6.4%)</li> <li>パート・アルバイト: 326 (5.4%)</li> <li>自営業: 83 (1.4%)</li> <li>その他: 126 (2.1%)</li> <li>無職: 204 (3.4%)</li> <li>小学生以下: 18 (0.3%)</li> </ul> <p>N = 6,059</p>                                         | <p>職業別利用者層 (休日) のデータ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>会社員・公務員等: 1,156 (35.4%)</li> <li>高校生: 742 (22.8%)</li> <li>主婦・主夫: 180 (5.5%)</li> <li>中学生: 240 (7.4%)</li> <li>大学生・専門学校生: 175 (5.4%)</li> <li>パート・アルバイト: 258 (7.9%)</li> <li>自営業: 133 (4.1%)</li> <li>その他: 121 (3.7%)</li> <li>無職: 206 (6.3%)</li> <li>小学生以下: 50 (1.5%)</li> </ul> <p>N = 3,261</p>                                    |
| 年齢  | <p>年齢別利用者層 (平日) のデータ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>20歳未満: 2,296 (37.7%)</li> <li>20～29歳: 849 (14.0%)</li> <li>30～39歳: 606 (10.0%)</li> <li>40～49歳: 790 (13.0%)</li> <li>50～59歳: 867 (14.3%)</li> <li>60～69歳: 399 (6.6%)</li> <li>70～79歳: 210 (3.5%)</li> <li>80歳以上: 53 (0.9%)</li> </ul> <p>N = 6,060</p>                                                                                       | <p>年齢別利用者層 (休日) のデータ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>20歳未満: 1,128 (34.6%)</li> <li>20～29歳: 497 (15.3%)</li> <li>30～39歳: 323 (9.9%)</li> <li>40～49歳: 392 (12.0%)</li> <li>50～59歳: 366 (11.2%)</li> <li>60～69歳: 233 (7.2%)</li> <li>70～79歳: 259 (8.0%)</li> <li>80歳以上: 58 (1.8%)</li> </ul> <p>N = 3,256</p>                                                                                  |
| 居住地 | <p>居住地別利用者層 (平日) のデータ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>東近江市: 1,810 (30.0%)</li> <li>彦根市: 768 (12.7%)</li> <li>近江八幡市: 478 (7.9%)</li> <li>甲賀市: 368 (6.1%)</li> <li>多賀町: 91 (1.5%)</li> <li>甲良町: 71 (1.2%)</li> <li>豊郷町: 97 (1.6%)</li> <li>愛荘町: 192 (3.2%)</li> <li>日野町: 282 (4.7%)</li> <li>上記以外の滋賀県: 1,042 (17.3%)</li> <li>滋賀県外: 779 (12.9%)</li> <li>米原市: 51 (0.8%)</li> </ul> <p>N = 6,029</p> | <p>居住地別利用者層 (休日) のデータ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>東近江市: 914 (28.2%)</li> <li>彦根市: 283 (8.7%)</li> <li>近江八幡市: 216 (6.7%)</li> <li>甲賀市: 300 (9.3%)</li> <li>多賀町: 37 (1.1%)</li> <li>甲良町: 22 (0.7%)</li> <li>豊郷町: 38 (1.2%)</li> <li>愛荘町: 95 (2.9%)</li> <li>日野町: 187 (5.8%)</li> <li>上記以外の滋賀県: 425 (13.1%)</li> <li>滋賀県外: 696 (21.5%)</li> <li>米原市: 30 (0.9%)</li> </ul> <p>N = 3,243</p> |

資料：近江鉄道線利用実態調査（OD調査）



# g. 区間別の利用状況

沿線を7つの地域で区分し、地域間での移動状況を整理したところ、平日は、「新八日市～近江八幡」内々での乗降が最も多く（1,230人）、全体の20.2%を占めています。これに次いで、次いで、「八日市」⇄「新八日市～近江八幡」が多く（1,101人）、全体の18.0%となっています。

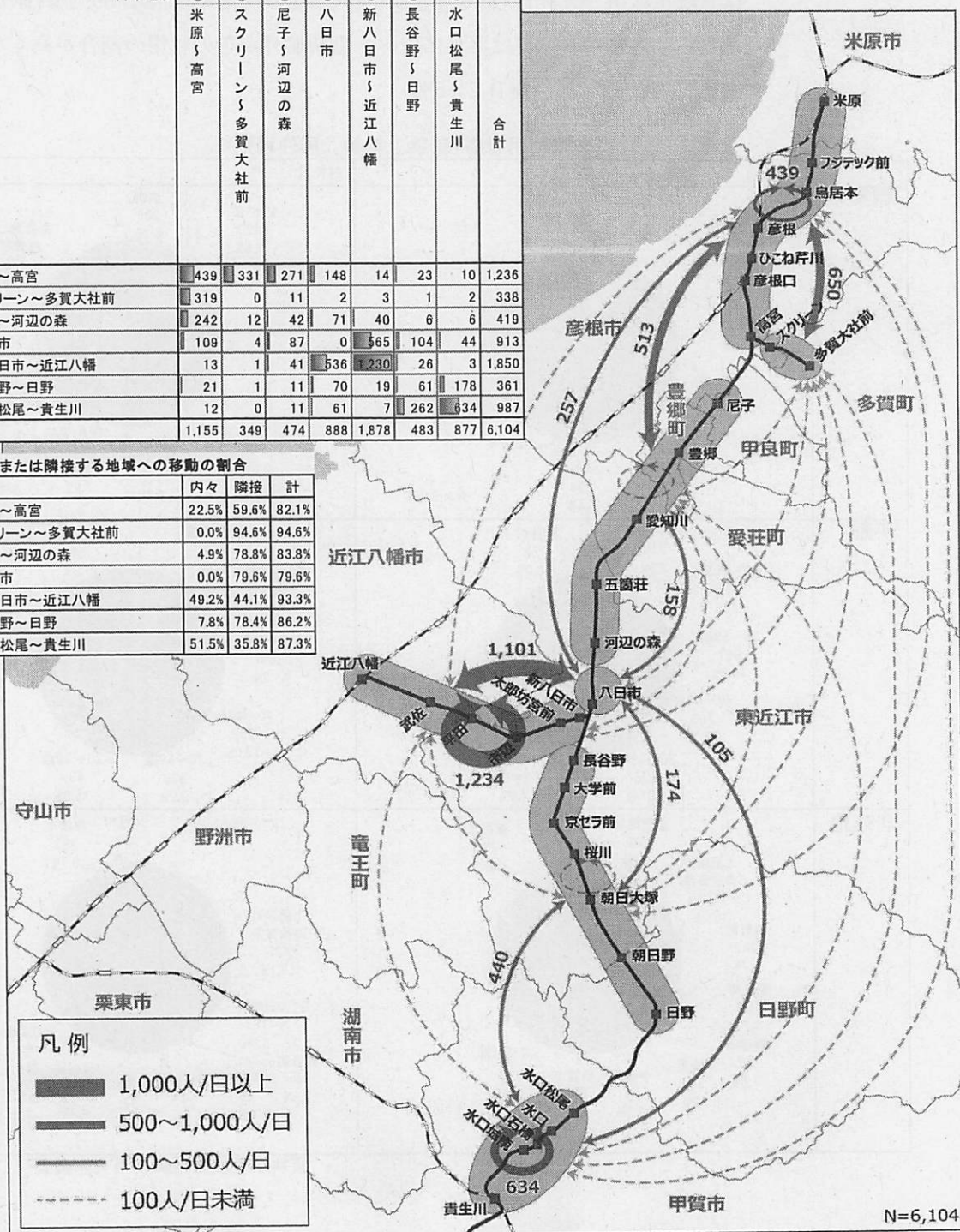
また、各地域とも地域内々および隣接する地域への移動が約8割以上となっており、地域をまたいでの長距離の利用は少なくなっています。

【平日】

| 降車地域          | ①<br>米原<br>～<br>高宮 | ②<br>スクリーン<br>～<br>多賀大社前 | ③<br>尼子<br>～<br>河辺の森 | ④<br>八日市 | ⑤<br>新八日市<br>～<br>近江八幡 | ⑥<br>長谷野<br>～<br>日野 | ⑦<br>水口松尾<br>～<br>貴生川 | 合計    |
|---------------|--------------------|--------------------------|----------------------|----------|------------------------|---------------------|-----------------------|-------|
| 乗車地域          |                    |                          |                      |          |                        |                     |                       |       |
| ① 米原～高宮       | 439                | 331                      | 271                  | 148      | 14                     | 23                  | 10                    | 1,236 |
| ② スクリーン～多賀大社前 | 319                | 0                        | 11                   | 2        | 3                      | 1                   | 2                     | 338   |
| ③ 尼子～河辺の森     | 242                | 12                       | 42                   | 71       | 40                     | 6                   | 6                     | 419   |
| ④ 八日市         | 109                | 4                        | 87                   | 0        | 565                    | 104                 | 44                    | 913   |
| ⑤ 新八日市～近江八幡   | 13                 | 1                        | 41                   | 536      | 1,230                  | 26                  | 3                     | 1,850 |
| ⑥ 長谷野～日野      | 21                 | 1                        | 11                   | 70       | 19                     | 61                  | 178                   | 361   |
| ⑦ 水口松尾～貴生川    | 12                 | 0                        | 11                   | 61       | 7                      | 262                 | 634                   | 987   |
| 合計            | 1,155              | 349                      | 474                  | 888      | 1,878                  | 483                 | 877                   | 6,104 |

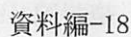
地域内々または隣接する地域への移動の割合

|               | 内々    | 隣接    | 計     |
|---------------|-------|-------|-------|
| ① 米原～高宮       | 22.5% | 59.6% | 82.1% |
| ② スクリーン～多賀大社前 | 0.0%  | 94.6% | 94.6% |
| ③ 尼子～河辺の森     | 4.9%  | 78.8% | 83.8% |
| ④ 八日市         | 0.0%  | 79.6% | 79.6% |
| ⑤ 新八日市～近江八幡   | 49.2% | 44.1% | 93.3% |
| ⑥ 長谷野～日野      | 7.8%  | 78.4% | 86.2% |
| ⑦ 水口松尾～貴生川    | 51.5% | 35.8% | 87.3% |



【休目】

|               | 内々    | 隣接    | 計     |
|---------------|-------|-------|-------|
| ① 米原～高宮       | 31.4% | 36.9% | 68.3% |
| ② スクリーン～多賀大社前 | 0.6%  | 77.6% | 78.2% |
| ③ 尼子～河辺の森     | 2.0%  | 67.9% | 69.9% |
| ④ 八日市         | 0.0%  | 80.6% | 80.6% |
| ⑤ 新八日市～近江八幡   | 45.7% | 42.0% | 87.6% |
| ⑥ 長谷野～日野      | 2.1%  | 66.0% | 68.2% |
| ⑦ 水口松尾～貴生川    | 48.9% | 25.9% | 74.9% |





#### 1-1-4. 近江鉄道線の存続・廃止に関する検討経緯

##### (1) 近江鉄道線の存続・廃止について

##### ＜地域公共交通ネットワークのあり方検討調査（平成30年度（2018年度）実施）＞

近江鉄道沿線地域における基幹的な地域公共交通ネットワークとして、鉄道以外の選択肢を検討した結果、鉄道から他モードへの転換には、鉄道として存続させる以上の優位性を認めるに至らないという結論に至りました。これを踏まえ、公有民営方式（いわゆる上下分離方式）による事業構造の変更や、運営スキーム（第二種/第三種鉄道事業者の保有する施設の範囲）の検討を進め、近江鉄道線を鉄道として維持存続を図っていく必要があります。

表 近江鉄道線の鉄道としての存続/廃止時の効果と課題

| 比較  | 効果                                                                                                                                                                                         | 課題                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 存続時 | <ul style="list-style-type: none"> <li>交通弱者の移動手段の確保</li> <li>公共交通を中心とした「まち」の構造の維持</li> <li>地域のイメージ、知名度等の維持</li> <li>他地域からの集客効果</li> <li>他の交通手段に比べ高い定時性</li> <li>他の交通手段に比べ低い環境負荷</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>今後も厳しい経営が継続すること</li> <li>今後、維持管理コストが増大すること</li> <li>技術要員の人材確保が難しいこと</li> <li>労使共栄策の確保が必要であること</li> <li>存続活動の拡大・継続が一層必要となること</li> </ul>                                                      |
| 廃止時 | <ul style="list-style-type: none"> <li>線路敷を活用した施策（自転車道など）</li> <li>バス転換による運営コストの低減（但し、車両購入等の初期投資は必要）</li> </ul>                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>既存の「まち」のつくりが崩壊すること</li> <li>交通弱者の移動手段が消滅すること</li> <li>来訪者減による「賑わい」の減少</li> <li>交通事故、渋滞、環境問題の深刻化</li> <li>自動車を運転しない人のための送迎が必要</li> <li>先行事例では代替交通の利用者は鉄道に比べて4割以上減少。収支が悪化し維持コストが増大</li> </ul> |

出典：地域公共交通ネットワークのあり方検討調査報告書（H31.3）

表 近江鉄道線を他モードに転換する場合の比較

| モード | 特徴                                                                                                                                                                                                            | メリット                                                                              | デメリット                                                                                                                                                                                                      | コスト                                                                                                       |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| バス  | <ul style="list-style-type: none"> <li>一般的なバスを想定。</li> <li>鉄道運行終了後翌日から運行可能。</li> <li>表定速度が大幅に低下し、車両も鉄道に比べ大幅に小型化するため、輸送力が低下。</li> </ul>                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>転換が容易</li> <li>鉄道運行終了後翌日からでも実施可</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>定時性の喪失</li> <li>乗務員不足</li> <li>転換率6割（逸走率4割）</li> <li>輸送力の低下</li> <li>環境負荷の増大</li> <li>交通渋滞</li> </ul>                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>ランニングコストは鉄道に比べ減少（641円/km）</li> <li>全線転換で30億円の初期投資が必要</li> </ul>    |
| BRT | <ul style="list-style-type: none"> <li>バス高速輸送システム。</li> <li>一般のバスや連節バスが専用道路を走行することにより、鉄道並みの速度、定時制、大量輸送が可能。</li> <li>転換には1年以上の諸工事や道路整備期間を要し、その間代替バスを運行。</li> </ul>                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>鉄道並みの速度</li> <li>定時性の確保</li> </ul>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>転換に時間を要する（代替バス等初期コストが2回必要）</li> <li>乗務員不足</li> <li>転換率8割（逸走率2割）</li> <li>輸送力の低下</li> <li>環境負荷の増大</li> <li>交通渋滞</li> </ul>                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>ランニングコストは鉄道に比べ増加（1,644円/km）</li> <li>全線転換で120億円の初期投資が必要</li> </ul> |
| LRT | <ul style="list-style-type: none"> <li>近代化した路面電車システム。</li> <li>一般的な路面電車と同様市街地は道路空間上を走行。車両は高性能でバリアフリーに対応し、旧来の路面電車より速達性、利便性が大幅に向上。</li> <li>普通鉄道の整備に比べ低コストとされるが、軌道の整備、新規車両の投入等を伴うため、バス等に比べるとコストがかかる。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>シンボリックな存在となり得る</li> <li>定時性、速達性</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>LRTの特徴を生かすため、市街地に軌道の新設が必要</li> <li>新たな道路拡幅のための用地確保が必要なケースあり</li> <li>全車両をLRVに置換えが必要</li> <li>既存の駅施設の低床化改良が必要</li> <li>日本へ導入されて日が浅く、ニーズや施設整備等、将来的な見通しが不透明</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>全線転換で112億円以上の初期投資が必要</li> </ul>                                    |
| 鉄道  | —                                                                                                                                                                                                             | —                                                                                 | —                                                                                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>ランニングコストは1,271円/km</li> </ul>                                      |

出典：地域公共交通ネットワークのあり方検討調査報告書（H31.3）

## (2) 近江鉄道線の役割 <クロスセクター効果分析調査（令和元年度(2019年度)実施）>

従来、地域公共交通の整備効果は、沿線住民や観光客等の移動手段としての意義・必要性の観点から整理されてきました。しかしながら、地域公共交通は人々の移動を支えることで、福祉や医療等の行政分野に対して生み出す多面的な効果が期待でき、その運行に伴う財政支出以上の効果を生む可能性があります。地域公共交通単体で赤字運行だからといって安易に廃止するのではなく、地域公共交通を補助金等の公的資金で支える意味を明確化していくことが必要であることから、近江鉄道線の運行により、他の行政分野に対して生み出す多面的な効果を「近江鉄道線のクロスセクター効果」として整理しました。

その結果、仮に近江鉄道線を廃止した場合に要する分野別代替費用は、最小で19.1億円/年と推計されました。これを国・県・市町の財政支出額および近江鉄道線の事業損失額の合計6.7億円/年と比較すると、近江鉄道線のクロスセクター効果は、12.4億円/年（＝19.1-6.7億円/年）と推計される結果となりました。加えて、交通安全、定住促進、環境分野など、数値化が難しいが費用増加が見込まれる行財政負担項目が存在することにも留意が必要です。

以上を踏まえ、近江鉄道線を廃止して代替施策を実施するよりも近江鉄道線を維持存続するほうが行財政運営の観点では効果的であるという結果となりました。



資料：地域公共交通 赤字＝廃止でいいの？（平成30年3月 近畿運輸局）を加工

図 地域公共交通が提供する多面的な効果に関連する行政分野



(近江鉄道線のクロスセクター効果)

| 分野             | 近江鉄道線が廃止された場合に追加的に必要となる行財政負担項目                                  | 施策実施費用                                                 | 分野別代替費用      |              |
|----------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| 医療             | 病院送迎貸切バスの運行<br>通院のためのタクシー券配布<br>医師による往診<br>医療費の増加               | 1,518 万円/年<br>8,379 万円/年<br>11,175 万円/年<br>13,056 万円/年 | 最小値          | 最大値          |
| 商業             | 買物バスの運行<br>買物のためのタクシー券配布                                        | 2,262 万円/年<br>6,278 万円/年                               | 1,518 万円/年   | 11,175 万円/年  |
| 教育             | 貸切スクールバスの運行<br>通学のためのタクシー券配布                                    | 17,350 万円/年<br>358,316 万円/年                            | 13,056 万円/年  |              |
| 観光             | 観光地送迎貸切バスの運行<br>観光タクシーの運行                                       | 2,261 万円/年<br>694 万円/年                                 | 2,262 万円/年   | 6,278 万円/年   |
| 福祉<br>財政<br>建設 | 通院・買物・観光以外での自由目的のためのタクシー券配布<br>土地の価値低下等による税収減少<br>道路混雑に対応した道路整備 | 21,391 万円/年<br>928 万円/年<br>133,860 万円/年                | 17,350 万円/年  | 358,316 万円/年 |
| 分野別代替費用の合計     |                                                                 |                                                        | 694 万円/年     | 2,261 万円/年   |
|                |                                                                 |                                                        | 21,391 万円/年  |              |
|                |                                                                 |                                                        | 928 万円/年     |              |
|                |                                                                 |                                                        | 133,860 万円/年 |              |
|                |                                                                 |                                                        | 191,059 万円/年 | 547,265 万円/年 |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |
|                |                                                                 |                                                        |              |              |

(数値化の難しい行財政負担項目)

| 分野       | 近江鉄道線廃止で必要となる行財政負担項目 | 内容                                                                                                      |
|----------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 福祉       | さらなる介護予防事業           | 外出することが介護予防となっていた高齢者が外出しづらくなることにより、外出機会が減少し、介護を必要とする人が増加することを防止するため、さらなる介護予防事業を実施する。                    |
| 交通安全     | 高齢者ドライバーのさらなる安全教育    | 自動車の運転が不安になった高齢者が、移動のために仕方なく自動車を運転することにより交通事故が増加すると考えられるため、高齢者ドライバーにさらなる安全教育を行う。                        |
|          | 生活道路安全対策             | 近江鉄道線利用者が自動車利用に転換し、生活道路が抜け道として利用されることへの交通安全対策を実施する。                                                     |
|          | 通学路の安全対策             | 近江鉄道線を利用して通学していた生徒が徒歩や自転車で通学するために通学路となる道路の安全対策を実施する。                                                    |
| 定住促進     | 事業所近くでの居住による人口流出対策   | 沿線市町外の事業所へ通勤している人が、通勤が不便になることから沿線市町外の事業所近くに転居することによる人口流出を抑制するための施策を実施する。                                |
|          | さらなる定住支援事業           | 近江鉄道線がないということで沿線市町外への転居を考える人へのさらなる定住支援事業を実施する。                                                          |
|          | マイカー購入補助             | 日常生活での移動手段がなくなるために沿線市町外へ転居することによる人口流出を抑制するために、移動手段としてマイカーを購入する際の補助を行う。                                  |
| 財政       | 人が集まりにくくなることによる税収減少  | 近江鉄道沿線の中心市街地に人が集まりにくくなることによる税収減少。                                                                       |
| 建設       | 道路混雑に対応した道路整備(市町道)   | 近江鉄道線利用者が自動車利用により増加する自動車交通に対応するための市町道整備を行う。                                                             |
|          | 駐車場の整備               | 近江鉄道線利用者が自動車利用へ転換することにより不足する駐車場整備を行う。                                                                   |
| 環境       | さらなる温室効果ガス削減対策       | 近江鉄道線利用者が自動車利用へ転換することにより、自動車から排出される温室効果ガスが増加することに対応して、さらなる温室効果ガス削減対策を実施する。                              |
| 防災       | 災害時における住民の移動手段の調達    | 災害時の移動手段としての役割も担う近江鉄道線が廃止されることから、災害に備えて住民の移動手段を確保する。                                                    |
| 地域コミュニティ | さらなる外出支援事業           | 地域コミュニティ活動に参加できる人の減少や近江鉄道線の車両内での会話の機会が減少するために地域コミュニティ活動が衰退し、地域コミュニティが希薄になるため、地域コミュニティ活動の活性化に向けた対策を実施する。 |

出典：クロスセクター効果分析調査報告書(R2.3)

図 “クロスセクター効果”の視点による近江鉄道線廃止時の代替費用



## 参考 地域鉄道にかかる全国現状

地域鉄道事業者（新幹線、在来幹線、都市鉄道に該当する路線以外の鉄道路線を運営する中小民鉄及び第三セクター）は、令和2年度（2020年度）末時点で全国に95社あります。

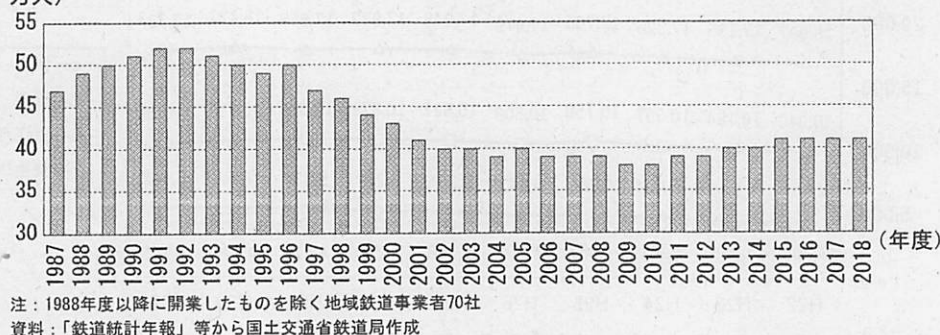
地域鉄道を取り巻く環境は、少子高齢化やモータリゼーションの進展等に伴って極めて厳しい状況が続いており、平成30年度（2018年度）には72%が経常収支で赤字を計上しています。

輸送人員は、平成23年度（2011年度）以降わずかに回復傾向がみられるものの、ピーク時の平成3年度（1991年度）と平成30年度（2018年度）を比較すると約21%の減少となっています。

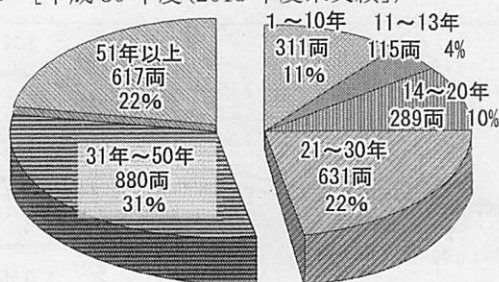
こうした状況のなか、車両、トンネル、橋梁の老朽化が進行しており、これらの更新費用の確保や、高齢化社会の進展に伴うバリアフリー化への対応などが課題となっています。

加えて、地域鉄道に限らず全国の鉄道事業者で運転手等の不足が顕在化しており、例えばJR四国では、令和2年（2020年）3月のダイヤ改正で、運転手不足等による減便を行っています。

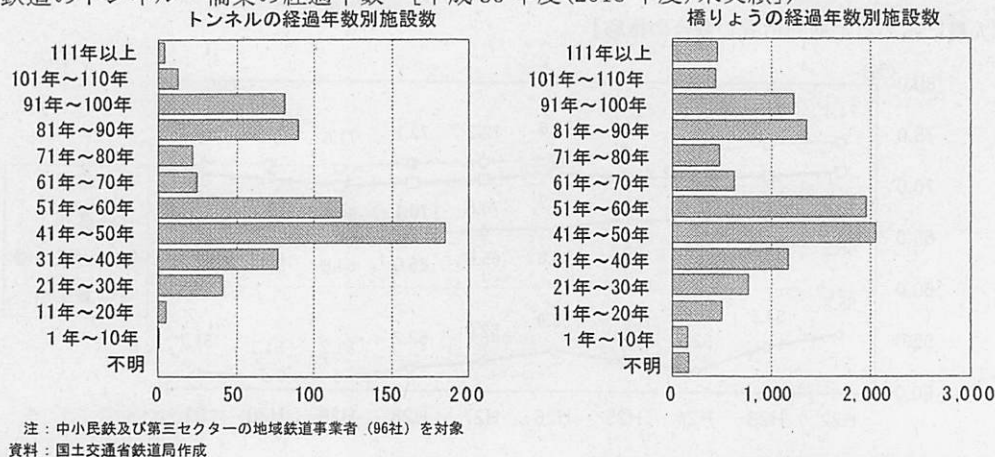
（地域鉄道の輸送人員推移）  
（千万人）



（地域鉄道の鉄道車両の車齢 [平成30年度（2018年度）末実績]）



（地域鉄道のトンネル・橋梁の経過年数 [平成30年度（2018年度）末実績]）



出典：令和2年版交通政策白書（国土交通省）

図 地域鉄道にかかる全国現状

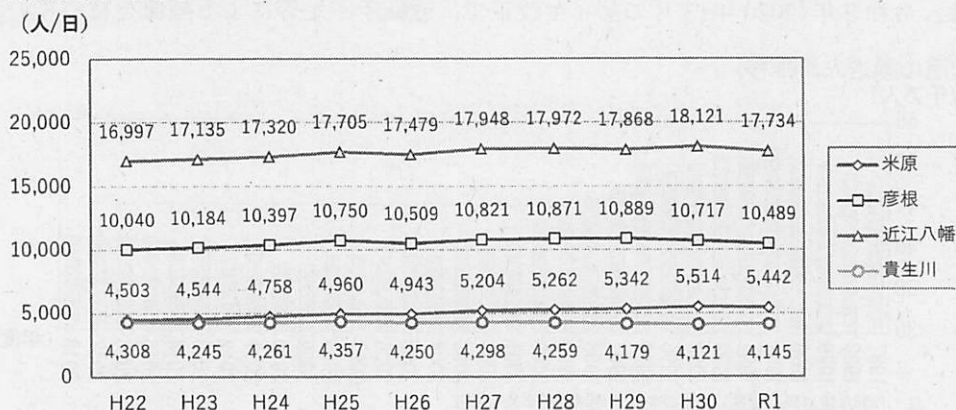
## 1-2. 地域公共交通（ＪＲ、信楽高原鐵道、二次交通）

### （１）近江鐵道線に接続するＪＲ線各駅の利用状況

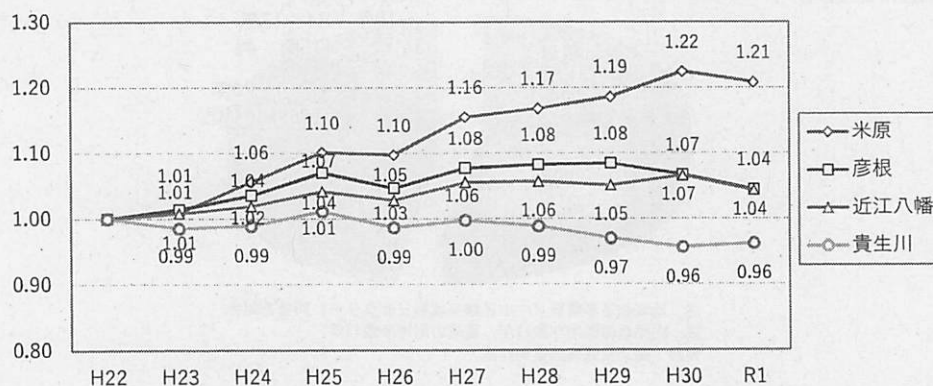
近江鐵道線は、米原、彦根、近江八幡、貴生川の４駅でＪＲ東海道本線・草津線に接続しています。接続するＪＲ線４駅の利用者数は、貴生川駅を除き増加傾向にあります（最近１０年で米原駅 23%増、彦根駅・近江八幡駅 5%増、貴生川駅 4%減少）。

定期利用者の割合は、新幹線停車駅である米原駅は約 51%で減少傾向にあり、定期外利用者の割合が増えています。米原駅を除く３駅は約 7 割で、ほぼ横ばいで推移しています。

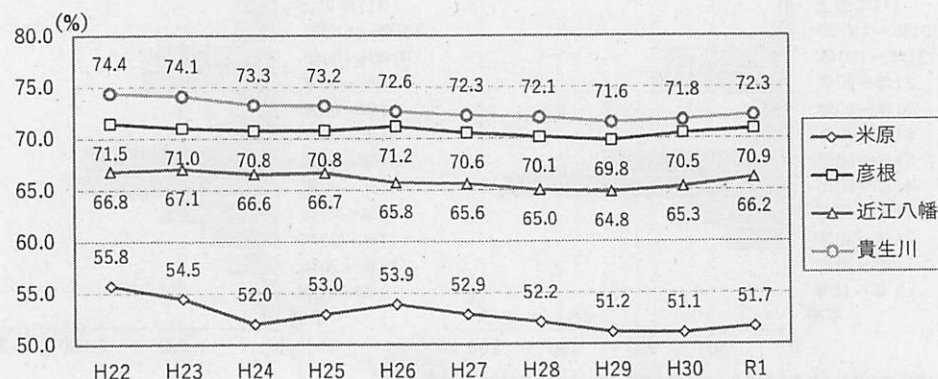
【１日平均乗車人員の推移】



【平成 22(2010)年を 1.00 としたときの 1 日平均乗車人員の推移】



【乗車人員に占める定期利用者の割合の推移】



資料：滋賀県統計書

図 ＪＲ線各駅の利用者数推移

## (2) 信楽高原鐵道の利用状況

近江鐵道線は、貴生川駅で信楽高原鐵道信楽線に接続しています。信楽高原鐵道は、平成 25 年(2013 年)4 月に公有民営方式の上下分離の経営体制に移行していますが、利用者数は減少傾向にあります。また、令和 2 年度(2020 年度)は新型コロナの影響により、利用者数は前年比約 28%減となっています。

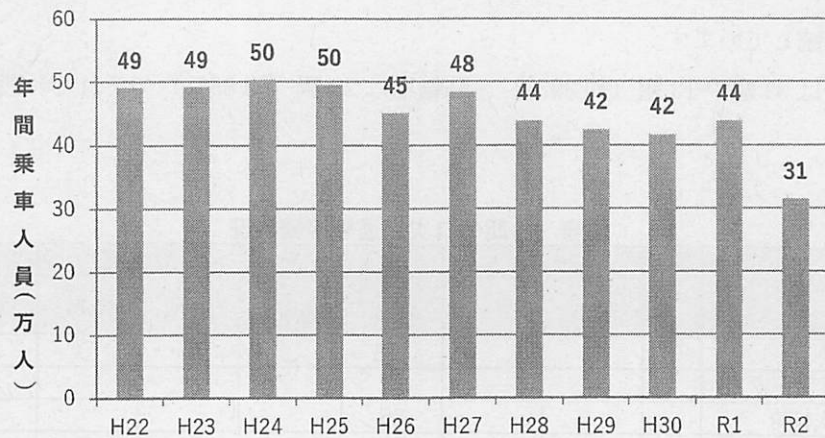


図 信楽高原鐵道の利用者数推移



### (3) 近江鉄道沿線のバス交通等の現状

#### ① 近江鉄道線各駅への接続状況

バスは、彦根、八日市、近江八幡、貴生川、水口石橋の各駅で90便/日以上が接続しています。

デマンド型乗合タクシーは、愛のりタクシー（沿線北部地域）、ちょこっとタクシー（東近江市）、デマンドタクシー（日野町）、みなくちデマンド、コミタク（甲賀市）等が多く駅の駅で接続しています。

駐車場は33駅中13駅（約39%）、駐輪場は28駅（約85%）でそれぞれ設置されています。

表 各駅の二次交通等接続状況

| 市町   | 駅      | JR | バス※1 |       | タクシー※1 |        | 駐車場 |    | 駐輪場 |    |
|------|--------|----|------|-------|--------|--------|-----|----|-----|----|
|      |        |    | 路線   | コミバス  | デマンド乗合 | 一般(常駐) | 公営  | 民営 | 公営  | 民営 |
| 米原   | 米原     | ○  | 22   |       | 126    | ○      | ○   | ○  | ○   | 不明 |
| 彦根   | フジテック前 |    |      |       | 22     |        |     |    |     |    |
|      | 鳥居本前   |    |      |       | 65     |        |     |    | ○   |    |
|      | 彦根     | ○  | 107  |       | 54     | ○      |     | ○  | ○   | ○  |
|      | ひこね芹川  |    |      |       |        |        |     |    |     |    |
|      | 彦根口    |    | 1    |       | 24     |        |     |    |     |    |
|      | 高宮     |    |      |       | 108    |        |     |    | ○   |    |
|      | スクリーン  |    | 21   |       |        |        |     |    |     |    |
| 多賀   | 多賀大社前  |    | 5+16 |       | 84     | △※2    | ○   |    | ○   |    |
| 甲良   | 尼子     |    | 22   |       | 24     | ○      | ○   |    | ○   |    |
| 豊郷   | 豊郷     |    |      |       | 194    | ○      | ○   |    | ○   |    |
| 愛荘   | 愛知川    |    | 28   |       | 56     |        | ○   |    | ○   |    |
| 東近江  | 五箇荘    |    |      |       | 10     |        |     |    | ○   |    |
|      | 河辺の森   |    |      |       |        |        |     |    | ○   |    |
|      | 八日市    |    | 54   | 42    | 43     | ○      |     | ○  | ○   | ○  |
|      | 新八日市   |    |      |       |        |        |     |    | ○   |    |
|      | 太郎坊宮前  |    |      |       | 12     |        |     |    | ○   |    |
|      | 市辺     |    |      | 1     | 17     |        |     |    | ○   |    |
|      | 平田     |    |      | 1     |        |        |     |    | ○   |    |
|      | 長谷野    |    |      | 1     | 17     |        |     |    | ○   |    |
|      | 大学前    |    |      |       | 18     |        |     |    | ○   |    |
|      | 京セラ前   |    | 40   |       | 10     |        |     |    | ○   |    |
|      | 桜川     |    | 40   | 6     | 10     |        |     |    | ○   |    |
|      | 朝日大塚   |    |      |       | 10     |        |     |    | ○   |    |
|      | 朝日野    |    |      |       | 10     |        |     | ○  | ○   |    |
| 近江八幡 | 武佐     |    |      |       |        |        |     | ○  |     | ○  |
|      | 近江八幡   | ○  | 169  | 71    |        | ○      |     | ○  | ○   | ○  |
| 日野   | 日野     |    | 47   | 21    | 1      | ○      | ○   |    | ○   | ○  |
| 甲賀   | 水口松尾   |    |      | 3     |        |        |     |    | ○   |    |
|      | 水口     |    |      | 82    |        |        |     |    | ○   |    |
|      | 水口石橋   |    |      | 14+79 | 6      |        |     | ○  | ○   |    |
|      | 水口城南   |    |      | 76    | 11     |        | ○   | ○  | ○   |    |
|      | 貴生川    | ○  |      | 94    | 11     | ○      | ○   | ○  | ○   |    |

資料：各交通事業者、市町資料（令和3年(2021年)5月時点）

※1: バス・デマンドタクシーは、各駅から乗車できる便を集計

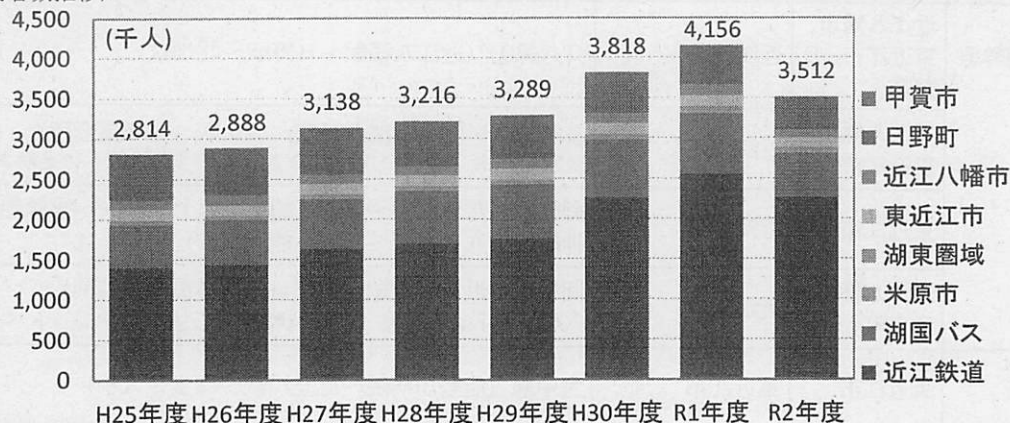
駅直結の便がない（または少ない）路線は、駅から300m以内の停留所を集計（斜体表示）

※2: 多賀大社前駅のタクシーは、朝・夕のみ常駐

## ②近江鉄道線各駅に接続するバス等の利用者数

近江鉄道線に接続する路線バス、コミュニティバスおよび乗合タクシーの利用者数は増加傾向にあり、平成25年度(2013年度)から令和元年度(2019年度)の間で1,341千人/年(47.7%)増加しています。一方で、令和2年度(2020年度)は、新型コロナの影響を受け、前年度比644千人/年(15.5%)の減少となりました。

(利用者数推移)



※数字は各年度 ただし平成26年(2014年)の湖国バスのみ10～9月

※近江鉄道に関しては、平成30年度(2018)年度より定期券利用者数の算出方法を変更している。(変更前は1定期券につき1回利用→変更後は2回利用としてカウント)

※集計対象路線

|       |                                                                                                                  |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 近江鉄道  | 八幡村田線、江頭線、八幡市内線、医療センター行、船木線、長命寺線、神崎線、御園線、角能線、日八線、八幡アウトレット線(美松台経由)、八幡アウトレット線(弓削経由)、八幡竜王線、長峰線、岡屋線                  |
| 湖国バス  | 木之本米原線、米原工業団地線、城北・大藪線、南彦根ベルロード線、平田線、三津屋線、甲良線、多賀線                                                                 |
| 米原市   | まいちゃん号 西地域、西地域・東地域間利用                                                                                            |
| 湖東圏域  | 愛のりタクシー 小野線、宮田線、山手線、松原線、河内線、大君ヶ畑線、萱原線、甲良線、石寺線、新海浜線、日夏線、河瀬東・豊郷線、亀山線、愛荘西部線、金剛輪寺線                                   |
| 東近江市  | ちょこっとバス 市原線、愛東線、湖東線、南部御園線、沖野玉緒線、市辺上平木線                                                                           |
| 近江八幡市 | ちょこっとタクシー 小脇循環線、建部線、市辺線、平田線、五箇荘エリア、蒲生エリア                                                                         |
| 日野町   | あかこんバス 全12コース                                                                                                    |
| 日野町   | 日野町営バス 桜川線、鎌掛線、平子・西明寺線、湖南サンライズ線、南比線、中山線                                                                          |
| 日野町   | 日野町デマンドタクシー 十禅師-日野駅                                                                                              |
| 甲賀市   | 八田線、広野台線、和野・中畑線、三雲駅・市役所線、貴生川甲賀病院線、貴生川巡回線、土山本線、希望ヶ丘・水口線、広域水口線、土山甲賀病院直通便、寺庄-甲南-甲賀病院線、みなくちデマンド、コミタク柏木エリア、コミタク貴生川エリア |

資料：市町・交通事業者資料

図 近江鉄道線に接続するバス等の利用者数推移

#### (4) バス路線等維持のための補助の現状

沿線地域で運行する路線バス、コミュニティバス、デマンドタクシーに対して、国・県・沿線自治体の協調による補助を行っています。

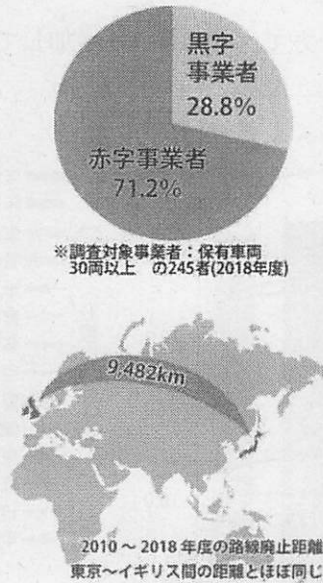
表 沿線地域における国庫補助対象のバス路線

| 系統種別     | 沿線市町村・区域       | 運行主体           | 補助対象路線                                                 |
|----------|----------------|----------------|--------------------------------------------------------|
| 地域間幹線    | 近江八幡市、東近江市、日野町 | 近江鉄道           | 日八線①（近江八幡駅～日野駅～北畑口）                                    |
|          | 近江八幡市、東近江市     | 近江鉄道           | 日八線②・③（近江八幡駅～桜川駅～長峰集会所）<br>※宮川経由、市子松井経由の2系統 「長峰線」の名称あり |
|          | 東近江市           | 近江鉄道           | 御園線（八日市駅～東近江総合医療センター～永源寺車庫）<br>神崎線（八日市駅～石塚～能登川駅）       |
|          | 近江八幡市、竜王町      | 近江鉄道           | 岡屋線（近江八幡駅～竜王口～東洋電機製造前）<br>八幡アウトレット線（近江八幡駅～三井アウトレットパーク） |
| 地域内フィーダー | 東近江市           | 東近江市           | 大中線（能登川病院～能登川駅～福堂～大中）                                  |
|          | 近江八幡市          | 近江八幡市          | 市民バス「あかこんバス」各路線（コミュニティバス）                              |
|          |                | 近江鉄道           | 江頭線（近江八幡駅～官庁街通り～中江頭）<br>舟木線（近江八幡駅～官庁街通り～船木）            |
|          | 湖東圏域           | 湖東圏域公共交通活性化協議会 | 愛のりタクシー各路線（予約型乗合タクシー）                                  |



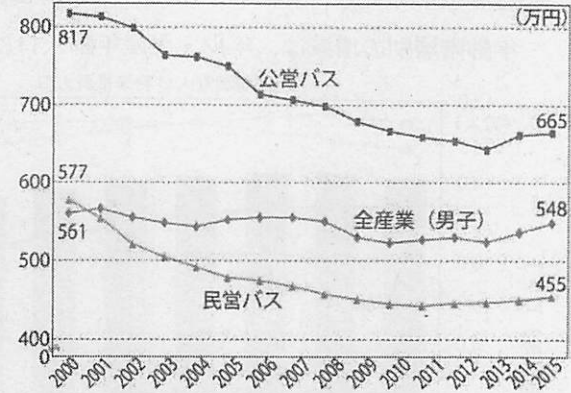
## 参考 路線バスにかかる全国の実況

乗合バス事業者の71.2%が赤字で、最近9年間で約9,500kmの路線が廃止されています。運転士の人件費は下降傾向で、離職率も高く、高齢化が進んでいます。業界全体として運転手不足の状況で、減便や廃止を検討するバス会社が増えています。



資料：令和2年版交通政策白書

図 一般路線バス事業者の厳しい経営環境



注1：バスの保有車両数が30以上のバス事業者のデータを採用。  
注2：調査産業計(男子)のデータを「全産業(男子)」とした。  
注3：年間所得＝「賃金構造基本統計調査」中「きまって支給する現金給与額×12＋年間賞与その他特別給与額」から国土交通省自動車局作成  
きまって支給する現金給与額＝各年6月分として支給された現金給与額(所得税、社会保険料等を控除する前の額)で、基本給、職務手当、精算手当、通勤手当、家族手当、超過勤務手当等を含む。  
年間賞与その他特別給与額＝調査前年1月から12月までの1年間における賞与、期末手当等特別給与額

資料：賃金構造基本統計調査(厚生労働省)、国土交通省自動車局調べ

出典：平成29年版交通政策白書

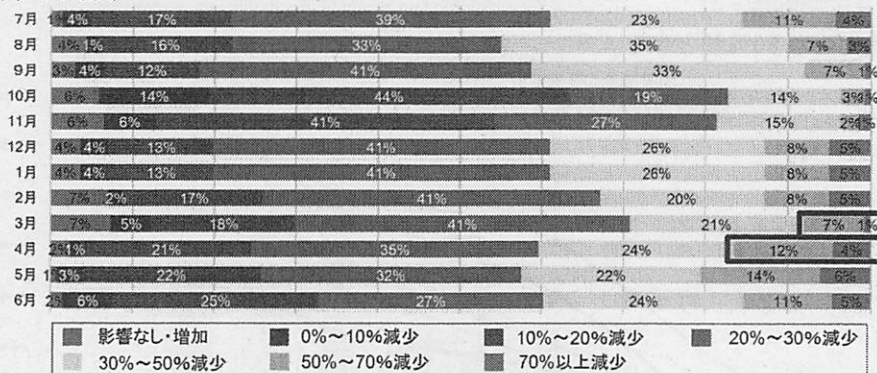
図 バス会社従業員の年間所得の推移

## 参考 全国の地域公共交通にかかる新型コロナの影響

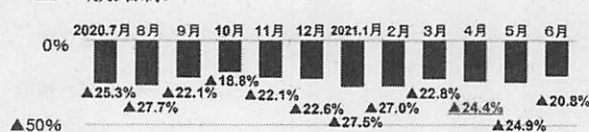
新型コロナは、交通事業者の経営に大きな影響を及ぼしており、今後状況が長期化すれば、さらなる悪化が懸念されます。

【輸送人員の比較(2020年と2019年との比較)※5,6月は見込み】

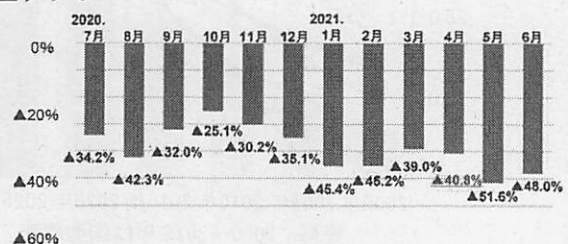
### ■鉄道(中小民鉄)



### ■一般路線バス



### ■タクシー



出典：国土交通省資料(令和3年(2021年)4月末現在)

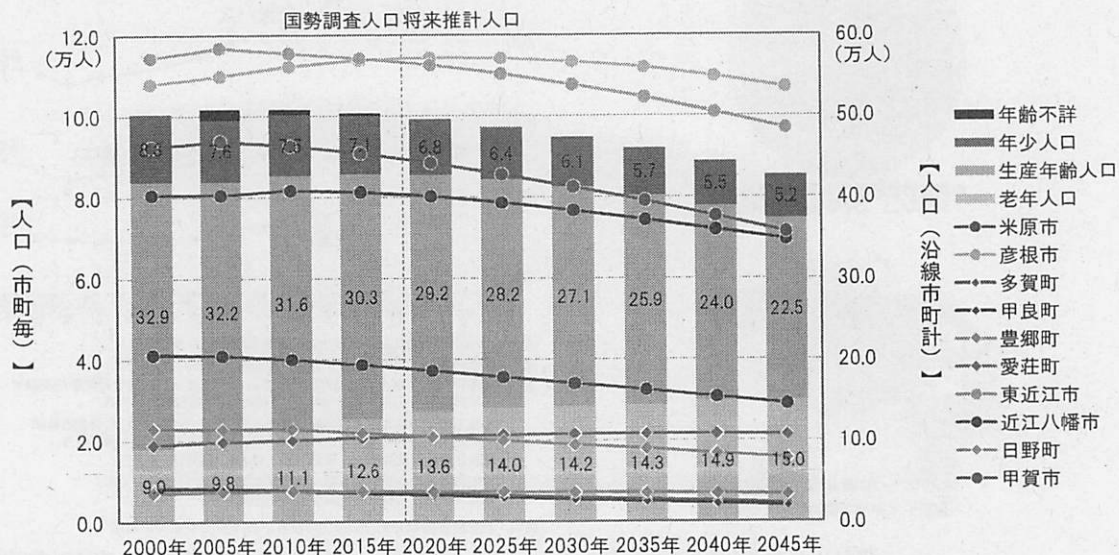
図 新型コロナによる交通業界への影響

### 1-3. 沿線地域の概況

#### (1) 沿線人口の推移

沿線市町の人口は、平成 22 年(2010 年)頃をピークに減少しています。現在人口が増加している彦根市等でも、令和 7 年(2025 年)以降は減少する見込みです。

年齢階層別の増減は、年少・生産年齢人口は減少する一方で、老年人口は増加しています。



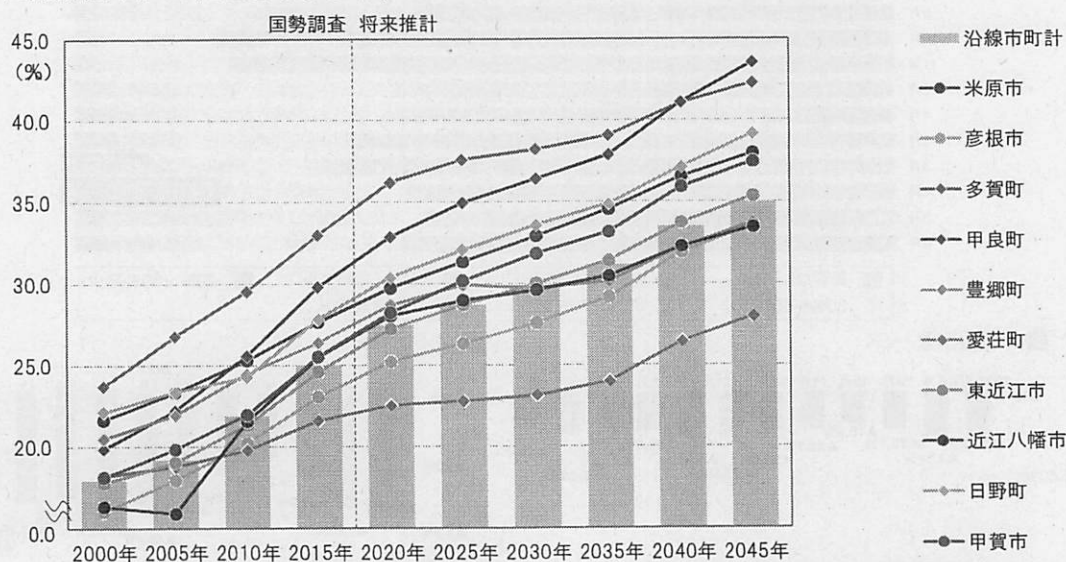
※【2015 年→2045 年】 年少人口 : 約 7.1 万人 → 約 5.2 万人 (-26.6%)  
 生産年齢人口 : 約 30.3 万人 → 約 22.5 万人 (-25.7%)  
 老年人口 : 約 12.6 万人 → 約 15.0 万人 (+18.7%)

資料 : 2000~2015 年は国勢調査、2020 年~2045 年は国立社会保障・人口問題研究所 H30 推計

図 人口推移

#### (2) 高齢化率推移

沿線市町の高齢化率は、いずれも増加の見込みです。愛荘町を除く 9 市町では、令和 27 年(2045 年)に高齢化率が 30% 超となります。



資料 : 2000~2015 年は国勢調査、2020 年~2045 年は国立社会保障・人口問題研究所 H30 推計

図 高齢化率推移



### (3) 人口分布

沿線では、彦根、近江八幡、八日市、水口駅周辺で特に人口の集中がみられます。

将来人口は、郊外部を中心に減少が進むことが推計されています。



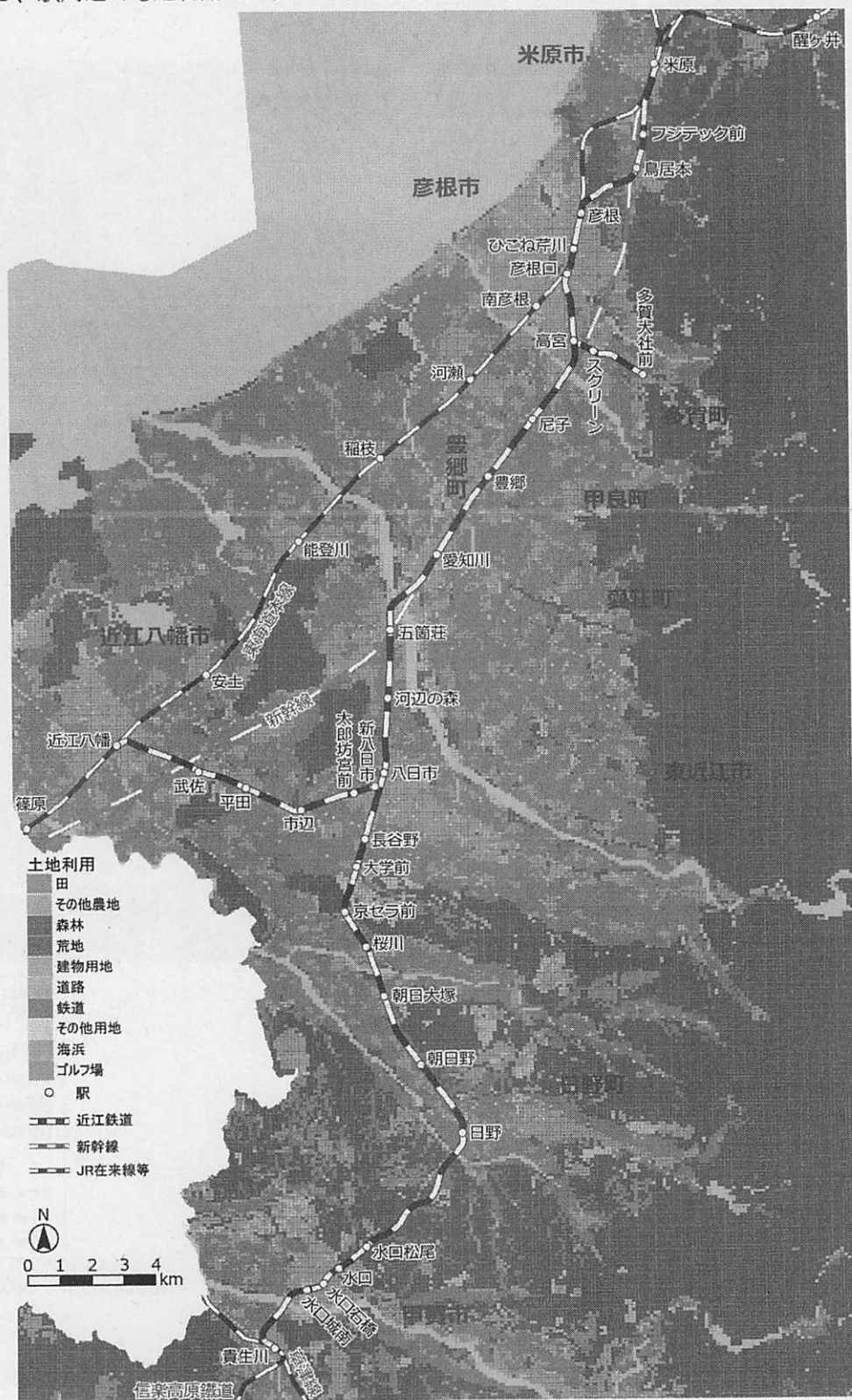
資料：国土交通省 国土数値情報 500m メッシュ別将来推計人口（H27 国勢調査、H30 国政局推計）

図 人口分布推移



#### (4) 土地利用と人口密度

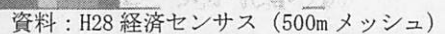
国道8号や市町の中心部で建物用地が分布しています。近江鉄道沿線では、田・森林が多く分布し、駅周辺でも建物用地が少ない駅も見られます。



資料：国土交通省 国土数値情報 土地利用細分メッシュ (H28 年度 100m メッシュ)

図 土地利用

醒ヶ井



資料編-32



# (6) 沿線高等学校等の生徒数

沿線高等学校等の生徒は約 11 千人で、特に彦根、八日市、近江八幡、水口駅周辺に多く分布しています。

表 沿線の主な高等学校等

| 所在市町  | 学校名       | 最寄駅        | 駅からの距離        | 全校生徒数  |
|-------|-----------|------------|---------------|--------|
| 米原市   | 米原高校      | 米原駅        | 約 14 分        | 718    |
| 彦根市   | 彦根東高校     | 彦根駅        | 約 14 分        | 952    |
|       | 近江高校      | 彦根駅        | 約 19 分        | 769    |
|       | 彦根総合高校    | 彦根駅        | 約 4 分         | 582    |
|       | 彦根翔西館高校   | 彦根口駅       | 約 1 分         | 1,031  |
| 愛荘町   | 愛知高校      | 愛知川駅       | 約 9 分         | 342    |
|       | 愛知高等養護学校  | 愛知川駅       | 約 9 分         | 45     |
| 東近江市  | 滋賀学園      | 河辺の森駅／八日市駅 | 約 20 分／約 24 分 | 622    |
|       | 八日市高校     | 八日市駅       | 約 11 分        | 907    |
|       | 八日市南高校    | 八日市駅／新八日市駅 | 共に約 22 分      | 351    |
|       | びわこ学院大    | 大学前駅       | 約 1 分         | 438    |
|       | びわこ学院大(短) | 大学前駅       | 約 1 分         | 157    |
| 近江八幡市 | 八幡高校      | 近江八幡駅      | 約 11 分        | 944    |
|       | 八幡工業高校    | 近江八幡駅      | 約 18 分        | 660    |
|       | 八幡商業高校    | 近江八幡駅      | 約 20 分        | 709    |
| 日野町   | 日野高校      | 日野駅        | 約 24 分        | 468    |
| 甲賀市   | 水口東高校     | 水口駅        | 約 10 分        | 696    |
|       | 水口東中学校    | 水口駅        | 約 10 分        | 239    |
|       | 水口高校      | 水口城南駅      | 約 6 分         | 713    |
| 計     |           |            |               | 11,343 |

資料：数字で見る滋賀の教育（令和元年(2019年)5月1日時点 滋賀県教育委員会）



※近江鉄道駅から徒歩 20 分程度以内に所在する高校等を表示

図 沿線高等学校等の全校生徒数



## (7) 主要な観光・集客施設

沿線市町には、ラ コリーナ近江八幡、多賀大社、彦根城等、県内上位の入込客数を有する集客施設が立地しています。県全体の観光客数は、令和元年(2019年)まで増加傾向が続き、特に外国人観光客数は大きく増加していますが、令和2年(2020年)は新型コロナの影響により大幅に減少しています。

表 県内の観光入込客数上位 30 施設 (令和元年(2019年))

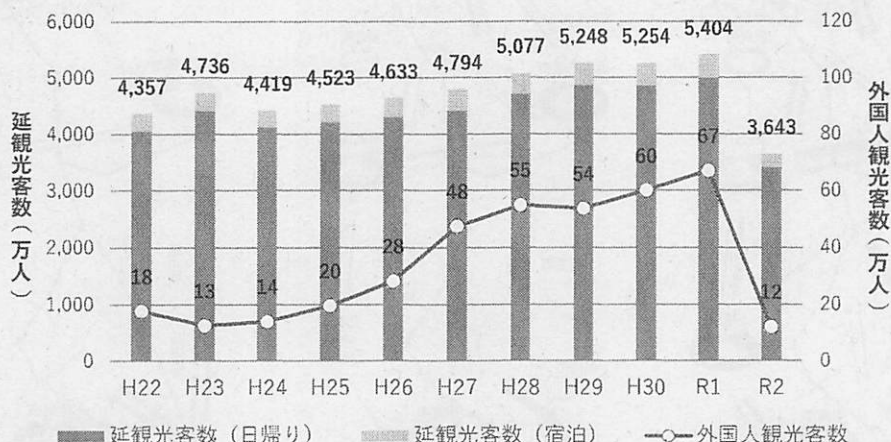
| 順位 | 観光施設名               | 市町名   | 年間観光入込客数(人) |
|----|---------------------|-------|-------------|
| 1  | ラ コリーナ近江八幡          | 近江八幡市 | 3,226,900   |
| 2  | 黒壁ガラス館              | 長浜市   | 2,227,700   |
| 3  | 多賀大社                | 多賀町   | 1,783,300   |
| 4  | 道の駅 藤樹の里あどがわ        | 高島市   | 855,100     |
| 5  | 希望が丘文化公園            | 野洲市 他 | 843,500     |
| 6  | 道の駅 妹子の郷            | 大津市   | 837,000     |
| 7  | 道の駅 あいとうマカレットステーション | 東近江市  | 782,200     |
| 8  | 草津川跡地公園(区間2・区間5)    | 草津市   | 774,500     |
| 9  | 彦根城                 | 彦根市   | 766,700     |
| 10 | 日牟禮八幡宮              | 近江八幡市 | 715,000     |
| 11 | 道の駅 竜王かがみの里         | 竜王町   | 628,800     |
| 12 | 道の駅 びわ湖大橋米プラザ       | 大津市   | 559,000     |
| 13 | 比叡山ドライブウェイ          | 大津市   | 530,500     |
| 14 | 矢橋帰帆島公園             | 草津市   | 514,900     |
| 15 | 比叡山延暦寺              | 大津市   | 513,500     |
| 16 | 道の駅 アグリパーク竜王        | 竜王町   | 509,000     |
| 17 | 琵琶湖博物館              | 草津市   | 506,800     |
| 18 | 太郎坊宮                | 東近江市  | 499,300     |
| 19 | マキノ高原・さらさ           | 高島市   | 450,400     |
| 20 | 陶芸の森                | 甲賀市   | 421,500     |
| 21 | 道の駅 せせらぎの里こうら       | 甲良町   | 420,900     |
| 22 | 道の駅 湖北みずどりステーション    | 長浜市   | 408,700     |
| 23 | 豊公園                 | 長浜市   | 408,200     |
| 24 | 道の駅 塩津海道あぢかまの里      | 長浜市   | 404,100     |
| 25 | 道の駅 伊吹の里            | 米原市   | 390,200     |
| 26 | 田村神社                | 甲賀市   | 389,500     |
| 27 | 八幡堀                 | 近江八幡市 | 367,400     |
| 28 | びわ湖大花火大会            | 大津市   | 350,000     |
| 29 | 道の駅 アグリ郷栗東          | 栗東市   | 345,200     |
| 30 | ファーマーズマーケットおうみんち    | 守山市   | 340,800     |

※ 沿線市町に立地する施設



※陶芸の森、道の駅伊吹の里、田村神社は地図外

出典：令和元年滋賀県観光入込客統計調査(滋賀県)



※令和2年(2020年)は速報値

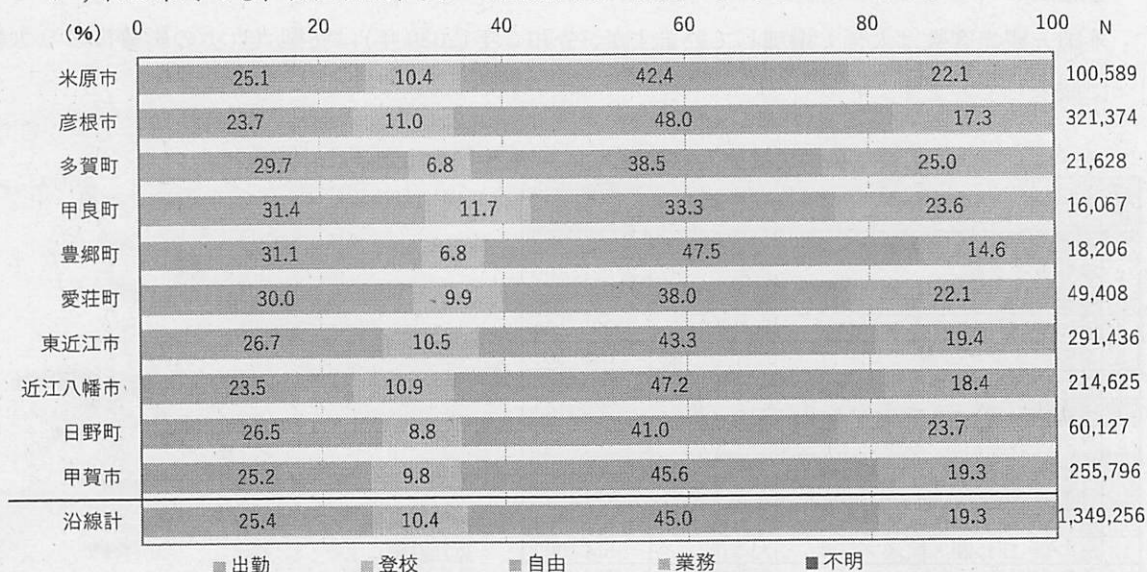
出典：滋賀県観光入込客統計調査(滋賀県)

図 滋賀県の観光客数の推移

## 1-4. 人の動き

### (1) 沿線市町の目的別の人の動き

いずれの市町でも、自由目的、次いで出勤目的の割合が多くなっています。



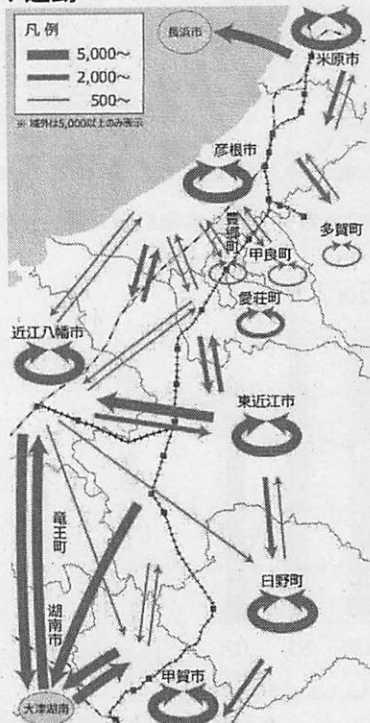
出典：第5回近畿圏パーソントリップ調査（平成22年度）

図 目的別発生集中量（平日）

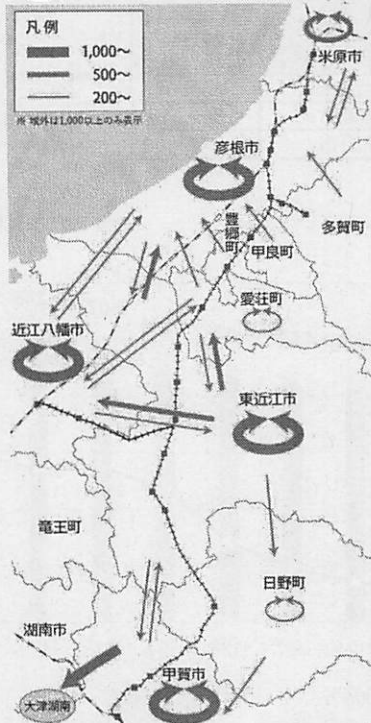
通勤は、市町内および隣接市町間の流動（東近江市→近江八幡市等）が多いほか、近江八幡市・東近江市・甲賀市は天津湖南エリア、米原市は長浜市への流動が多くなっています。

通学および自由目的は、市町内流動が主となっています。

#### ◆通勤



#### ◆通学



#### ◆自由（買い物、通院等）

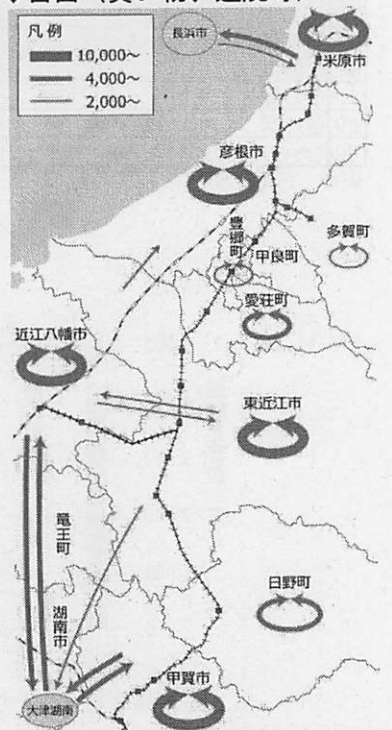
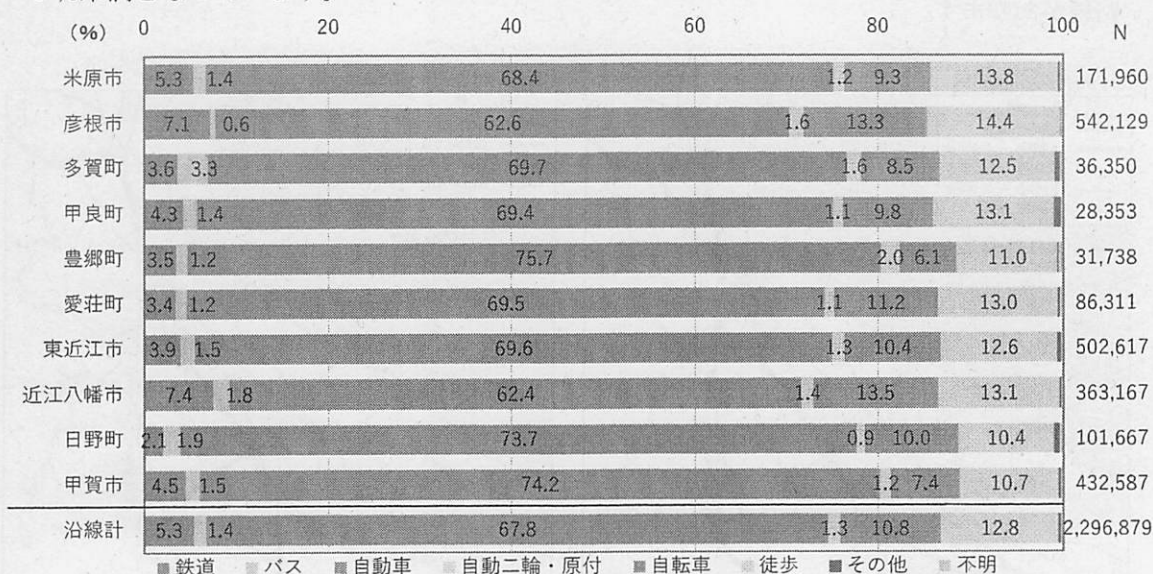


図 流動図



## (2) 沿線市町の代表交通手段分担率

いずれの市町とも、自動車が最多で6割を超えています。鉄道は、近江八幡市、彦根市、米原市が5%を超えていますが、他市町は5%未満となっています。バスは、いずれの市町とも5%未満となっています。



出典：第5回近畿圏パーソントリップ調査（平成22年度）

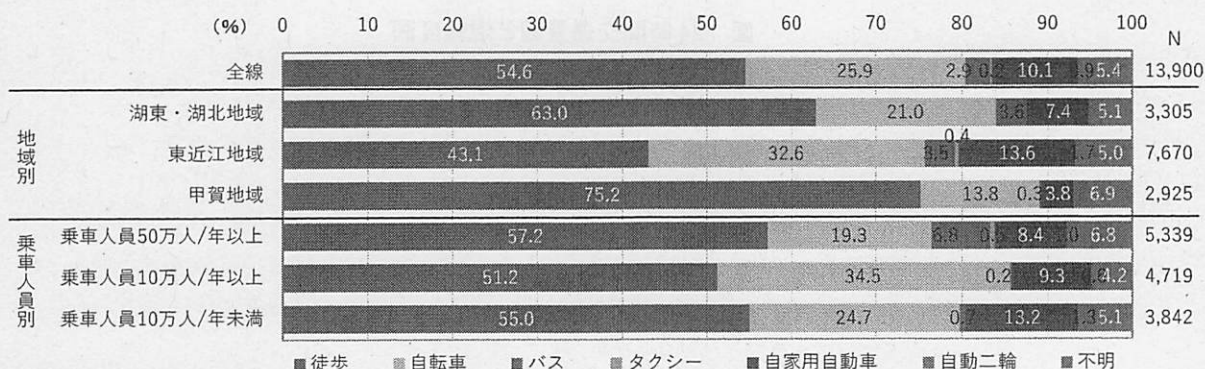
図 交通手段別発生集集中度

## (3) 駅端末代表交通手段

全線では、徒歩と自転車で約8割を占めています。

地域別では、甲賀地域で徒歩の割合が高くなっています。東近江地域は徒歩の割合が低く、自家用車の割合が比較的高くなっています。

乗車人員別では、乗車人員50万人以上の駅ではバス、乗車人員10万人未満の駅では自家用車の利用率が比較的高くなっています。



※乗車人員50万人/年以上：彦根、近江八幡、八日市

※乗車人員10万人/年以上：彦根口、スクリーン、愛知川、日野、水口、水口城南、貴生川、新八日市

出典：第5回近畿圏パーソントリップ調査（平成22年度）

図 駅端末代表交通手段の利用状況



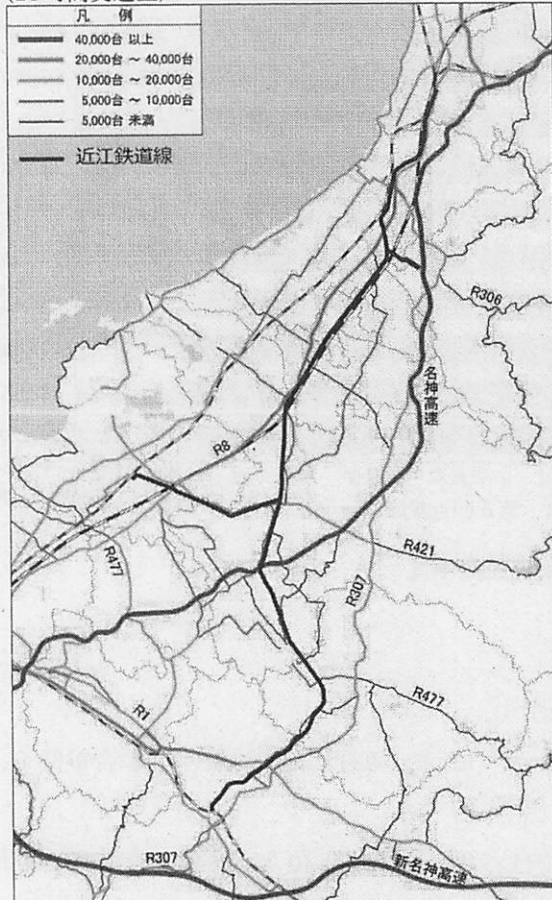
## 1-5. 自動車交通

### (1) 幹線道路の交通量と混雑状況

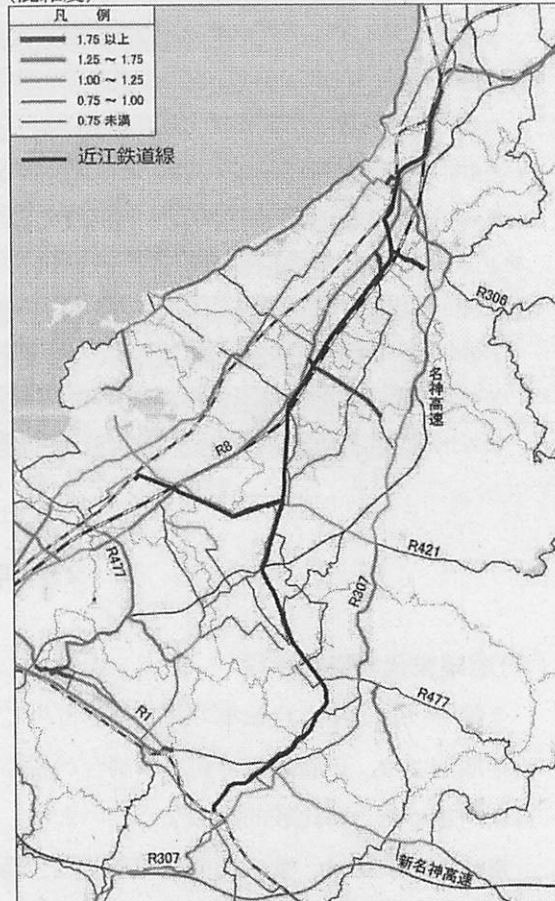
交通量は、国道 8 号および 1 号を中心に多くなっています。

混雑度は、近江鉄道線と交差する東西方向や平行する南北方向、国道 1 号などで 1 を超える路線があります。

(24 時間交通量)



(混雑度)



資料：平成 27 年度 全国道路・街路交通情勢調査（道路交通センサス）

図 24 時間交通量図と混雑度図

## (2) 道路整備の状況

近江鉄道沿線では、国道8号米原バイパスをはじめとする道路整備等の計画が進行しており、将来的に道路交通環境の改善が見込まれます。

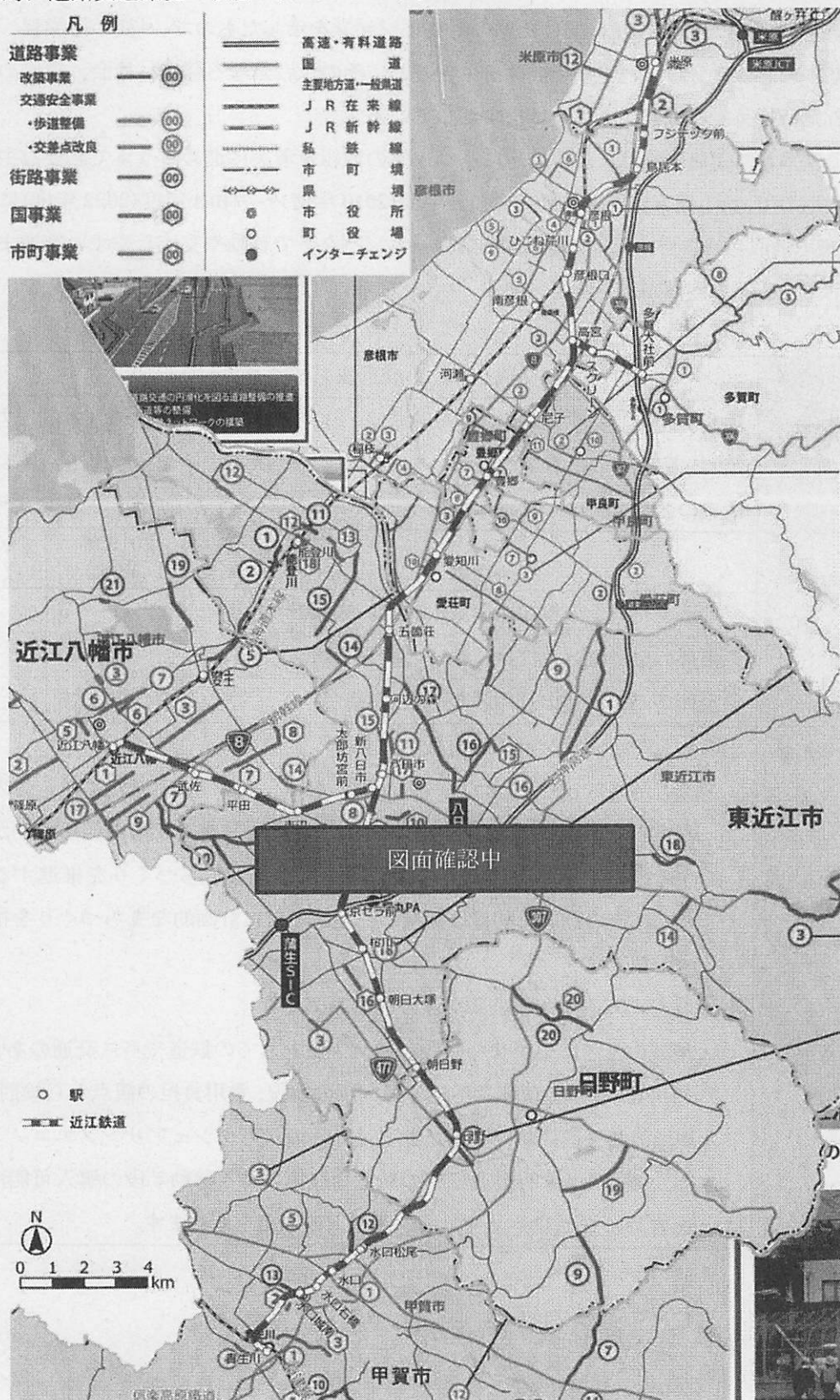


図 道路整備の状況



## 2. 上位・関連計画における公共交通の位置付け

### 2-1. 広域的な上位・関連計画

#### (1) 滋賀県基本構想実施計画（平成31年(2019年)3月、滋賀県）

滋賀県基本構想は、2030年に向けた県の将来ビジョンを示したもので、「変わる滋賀 続く幸せ」を基本理念に自分らしい未来を描ける生き方と、その土台となる経済、社会、環境のバランスの取れた持続可能な滋賀の実現を目指としています。

滋賀県基本構想実施計画は、基本構想に基づき県の取組を着実に進めるうえで必要な主要政策を定めたもので、第1期実施計画として令和元年度(2019年度)～令和4年度(2022年度)における18の政策で構成されます。公共交通に関しては「コンパクトで移動や交流しやすい交通まちづくり」として、以下の内容が示されています。

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |               |               |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| 政策(2)    | コンパクトで移動や交流しやすい交通まちづくり                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |               |               |
| 政策の目指す方向 | 誰もが暮らしやすいコンパクトなまちづくりに向け、県全体の基本的な方針を策定し、駅などの拠点での賑わいを創出するまちづくりを推進するとともに、社会構造の変化に対応した地域公共交通ネットワークづくりの検討を進めます。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |               |               |
| 目標       | 指標                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2018年<br>(現状) | 2022年<br>(目標) |
|          | 立地適正化計画の策定公表数(計画)※累計                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 5             | 9             |
|          | 県東部の交通軸(近江鉄道線)の利用者数(人/日)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 12,864        | 13,070        |
|          | 県全体のバス交通の利用者数(人/日)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 58,016        | 58,890        |
| 施策の展開    | <p>①暮らしやすいコンパクトなまちづくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>誰もが暮らしやすいコンパクトなまちづくりに向け、新たに県全体の基本的な方針を策定し、公共交通沿線や日常生活の拠点に都市機能を緩やかに誘導するなど、駅等の拠点での賑わいを創出するまちづくりを推進するとともに、都市の動向を的確に把握し、地域ごとに計画的なまちづくりを推進します。</li> </ul> <p>②地域を支える新たな公共交通の仕組みづくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>地域の生活に欠かせない社会インフラとしての鉄道やバス交通のあり方を、利用者の動向、運転者不足等担い手の状況、費用負担の観点から検討します。</li> <li>地域公共交通における運転者不足等への対応やシェアリングエコノミーといった観点から、自動運転等の新たな技術による移動手段の導入可能性の検討を含め、モビリティ・マネジメントの取組を進めます。</li> </ul> |               |               |



## (2) 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針（滋賀県）

滋賀県では、県内の11の各都市計画区域の「都市計画区域の整備、開発及び保全の方針」（都市計画区域マスタープラン）を策定しています。近江鉄道線沿線では、5つの都市計画区域（彦根長浜、近江八幡八日市、甲賀、湖東、豊郷甲良）が該当します。

### ①彦根長浜都市計画区域（平成28(2016)年12月）

|                    |                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 対象区域               | 彦根市、長浜市の一部、米原市の一部、多賀町の一部                                                                                                                                                                                                                 |
| 鉄道・バス等に関する整備の方針    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・JR各線、近江鉄道、バス等の公共交通機関の利便性向上を促進するとともに、公共交通機関の利用を支援する周辺の道路、駅前広場、駐車場・駐輪場等の整備を促進する。また、びわこ京阪奈線（仮称）鉄道構想を推進する。</li> <li>・今後、必要性が高まるバス交通ネットワークについて、教育・医療・福祉施設の配置や利用状況を勘案し、バス停の改善等必要な施設整備を促進する。</li> </ul> |
| 主な整備目標<br>（公共交通関連） | 近江鉄道近代化（全線）                                                                                                                                                                                                                              |
| 将来都市構造図            |                                                                                                                                                                                                                                          |

②近江八幡八日市都市計画区域（平成 31 年(2019 年) 3 月）

|                |                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 対象区域           | 近江八幡市、東近江市の一部、日野町、竜王町                                                                                                                                                                                                             |
| 鉄道・バス等に関する整備方針 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ J R 東海道本線や近江鉄道、バス等の公共交通機関の利便性向上を促進するとともに、公共交通機関の利用を支援する道路および駅前広場、駐車場、駐輪場等の整備を促進する。また、びわこ京阪奈線（仮称）鉄道構想の推進を図る。</li> <li>・ 近江八幡市、東近江市、日野町、竜王町においては、住民のニーズに的確に対応したコミュニティバスの運行に努める。</li> </ul> |
| 主な整備目標（公共交通関連） | 近江鉄道の鉄道軌道安全輸送設備等整備事業（実施中）                                                                                                                                                                                                         |
| 将来都市構造図        |                                                                                                                                                                                                                                   |



### ③甲賀都市計画区域（令和3年(2021年)5月）

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 対象区域               | 甲賀市の一部                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 鉄道・バス等に関する整備方針     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ J R 草津線は複線化の早期実現など、輸送力の強化、通勤・通学等の時間の短縮を図る。また、近江鉄道、信楽高原鐵道についても、沿線の市街化の動向、J R との連携の強化を図り利便性の向上を図るとともに、びわこ京阪奈線（仮称）鐵道構想を推進する。</li> <li>・ 鐵道駅の周辺や中心商業地などに駐車場の整備を推進し、自動車から鐵道への乗り換えを行うパークアンドライドを促進するものとする。また、駐輪場については、放置自転車の防止など景観にも配慮して、駅周辺など人が集まる所に駐輪場を整備する。</li> </ul> |
| 主な整備目標<br>（公共交通関連） | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 近江鐵道本線近代化（全線）（実施中）</li> <li>・ 信楽高原鐵道近代化（全線）（実施中）</li> </ul>                                                                                                                                                                                                        |
| 将来都市構図             | <p>         都市拠点（商業・業務拠点）<br/>         地域拠点<br/>         周辺都市計画区域<br/>         工業・流通業務拠点<br/>         レクリエーションエリア<br/>         国土軸<br/>         広域連携軸<br/>         都市間連携軸<br/>         都市計画区域界<br/>         旧行政区境界<br/>         市街地<br/>         農用地<br/>         自然地<br/>         河川・湖沼       </p>         |



④湖東都市計画区域（平成31年（2019年）3月）

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 対象区域           | 東近江市の一部、愛荘町の一部                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 鉄道・バス等に関する整備方針 | ・近江鉄道の持続的发展など、鉄道・バス等の公共交通機関の確保・維持・利便性向上を促進するとともに、その利用を支援する駅前広場の整備等を検討する。また、鉄道・バスのバリアフリー化を要請していくとともに、引き続き、びわこ京阪奈線（仮称）鉄道構想の推進を図る。                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 主な整備目標（公共交通関連） | 近江鉄道の鉄道軌道安全輸送設備等整備事業（実施中）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 将来都市構造図        | <p>彦根長浜都市計画区域</p> <p>（愛知川）</p> <p>（愛荘）</p> <p>愛荘町</p> <p>東近江市</p> <p>（湖東）</p> <p>（愛知）</p> <p>近江八幡八日市都市計画区域</p> <p>凡 例</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>都市拠点（商業・業務拠点）</li> <li>地域拠点</li> <li>周辺都市計画区域</li> <li>工業・流通業務拠点</li> <li>レクリエーションエリア</li> <li>国土軸</li> <li>広域連携軸</li> <li>都市間連携軸</li> <li>都市計画区域境界</li> <li>行政区境界</li> <li>市街地</li> <li>農用地</li> <li>自然地</li> <li>河川・湖沼</li> </ul> |

⑤豊郷甲良都市計画区域（令和２年（2020年）３月）

|                    |                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 対象区域               | 豊郷町、甲良町                                                                                                                                                                                                    |
| 鉄道・バス等に関する整備方針     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道の持続的发展など鉄道・バス等の公共交通機関の確保・維持・利便性向上を促進するとともに、その利用を支援する駅舎や駐輪場の適正な維持管理を図る。</li> <li>・びわこ京阪奈線（仮称）鉄道構想の推進を図る。</li> <li>・路線バスの拡充やデマンドタクシー等により、公共交通網の整備を図る。</li> </ul> |
| 主な整備目標<br>（公共交通関連） | 近江鉄道（全線）（実施中）                                                                                                                                                                                              |
| 将来都市構造図            |                                                                                                                                                                                                            |

各都市計画区域の将来都市構造図をつなぎあわせると、近江鉄道沿線のほか、JR線や主要幹線道路周辺等でいわゆる“都市・地域拠点”が設定されています。近江鉄道は、拠点同士の連携等でいわゆる“軸”として機能することが期待されています。

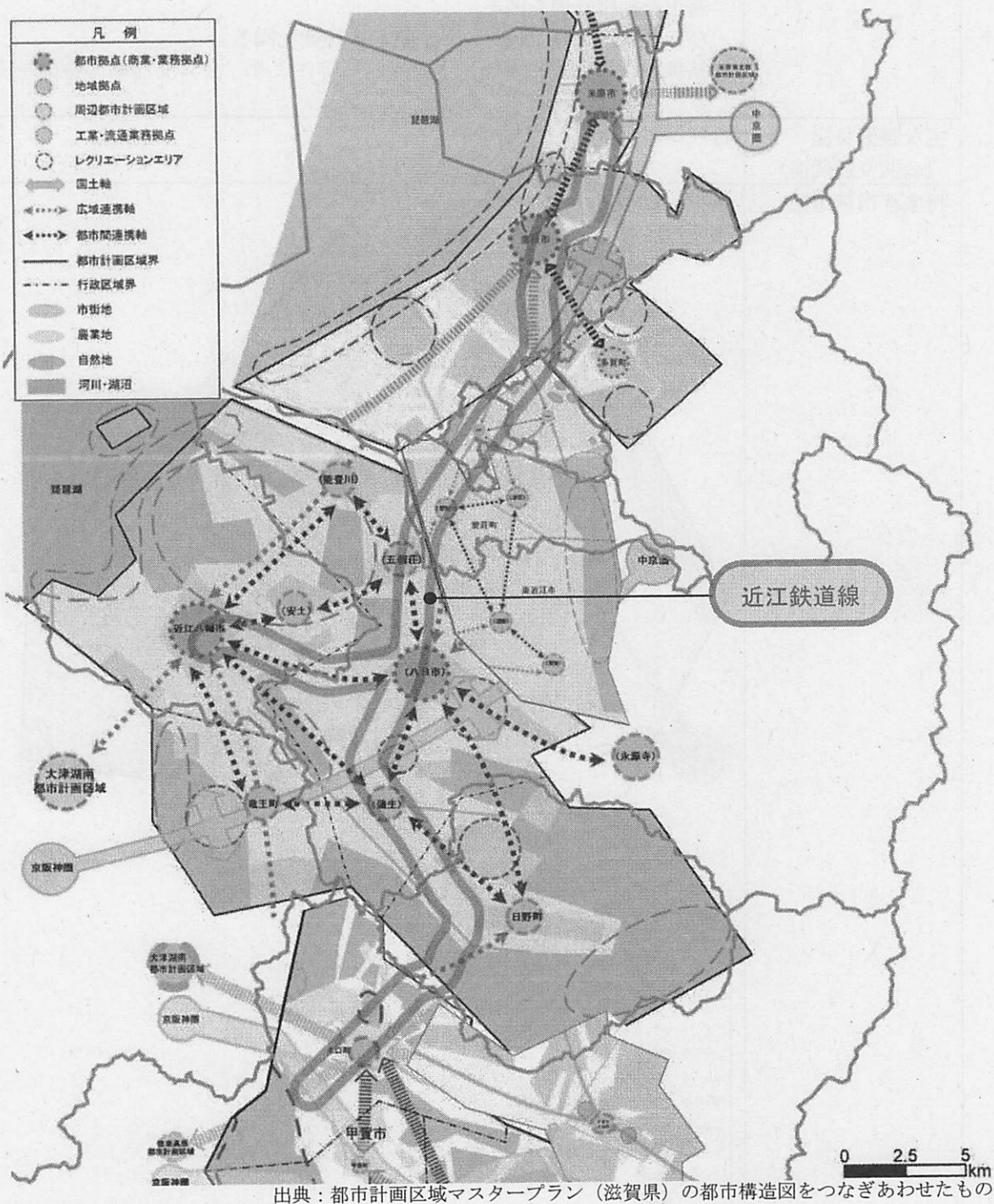


図 近江鉄道沿線市町における都市計画区域マスタープランでの空間構成



### (3) 滋賀交通ビジョン（平成 25 年(2013 年)12 月 滋賀県）

滋賀県交通ビジョンは、滋賀県基本構想の部門別計画として策定されたもので、2030 年頃の滋賀の目指すべき交通の姿を展望し、これからの県の交通政策の基本的な方向を定めたものです。

#### 《理念と将来像》

|          |                                    |
|----------|------------------------------------|
| 基本理念     | 滋賀と周辺圏域の広域的発展と県民の暮らしを支える交通         |
| 広域交通の将来像 | 近畿、中部、北陸の「要」となって 3 圏域の広域的発展を牽引する交通 |
| 地域交通の将来像 | 地域が支え、地域を支える、県全域の「人、暮らし、まちを結う」交通   |

#### 《地域交通政策の方向性》

|                                    |                                                                                                       |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 公共交通を主体とした<br>「エコ交通の推進」          | (1) 「エコ交通ネットワーク」の形成<br>(2) 自転車を利用しやすい環境づくり<br>(3) 公共交通の利用促進と県民の意識変革                                   |
| 2 社会環境の変化に対応<br>した持続可能な交通体<br>系づくり | (1) 県全域における交通空白域の改善<br>(2) バス利用を促進する環境整備<br>(3) 関係者の役割分担による公共交通の維持<br>(4) 県民や地域コミュニティとの協働でつくる地域公共交通体系 |
| 3 まちづくりと一体と<br>なった交通の整備            | (1) 地域が主役の交通まちづくり<br>(2) 人と人とのふれあいを生み出す公共交通<br>(3) 安全・安心な交通網の整備                                       |

## 2-2. 沿線市町の上位・関連計画

### (1) 沿線市町の計画における公共交通の位置付け

沿線市町における計画における公共交通の位置付けは、次のとおりです。

表 沿線市町の計画における公共交通の位置付け

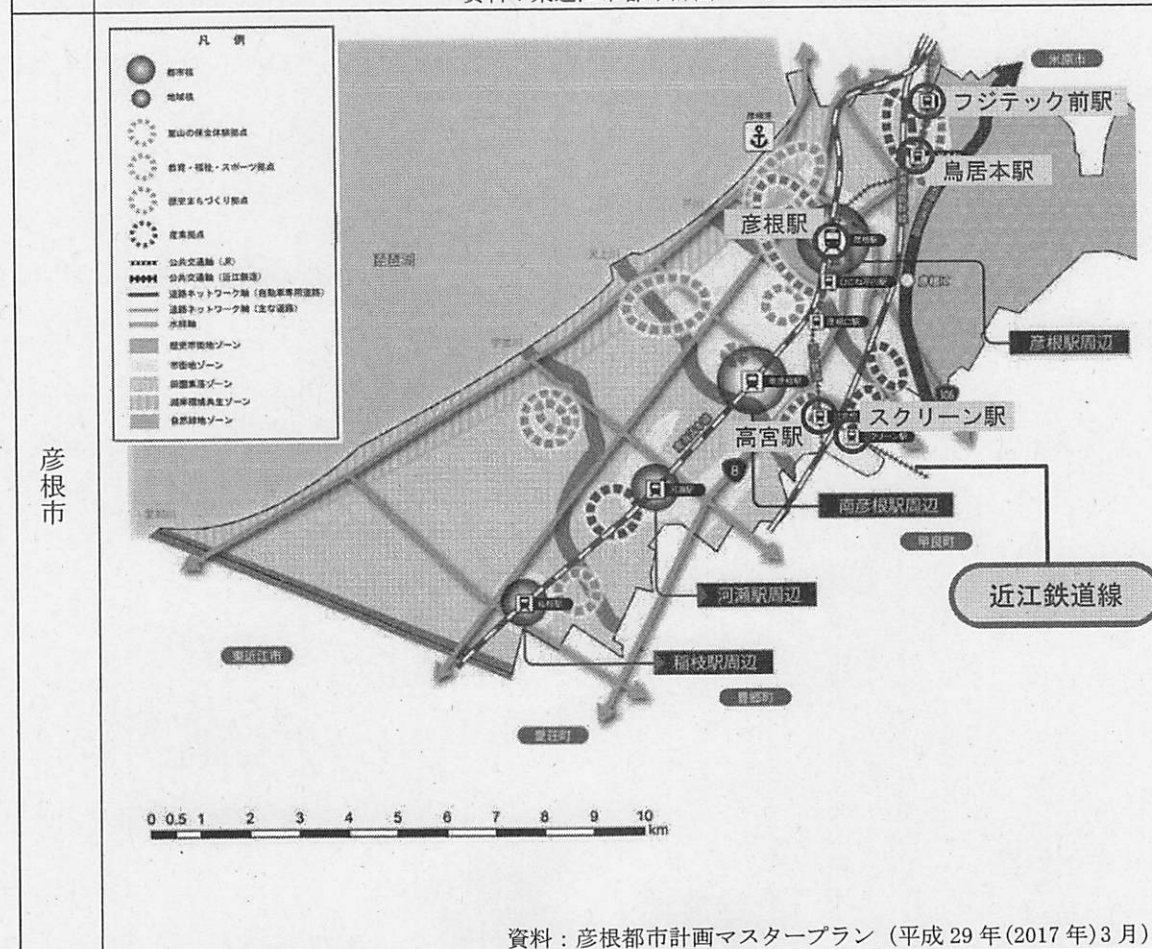
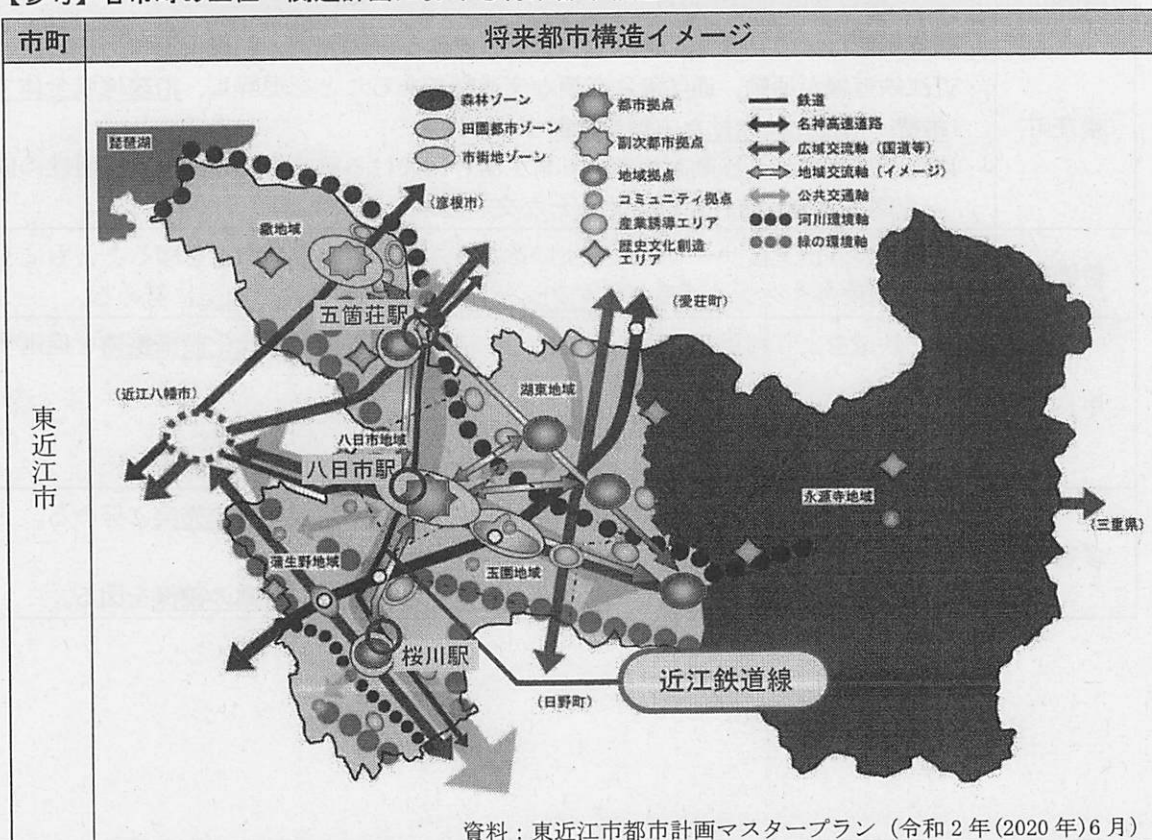
| 市町    | 総合計画や都市計画マスタープラン等における公共交通の位置付け                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 東近江市  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・鉄道とバスを中心とした「公共交通軸」を生かして、利便性の高い公共交通ネットワークを形成する。</li> <li>・近江鉄道各駅のアクセス道路の整備、駅前広場の整備、駐車場・駐輪場の整備等により<u>交通結節点機能の強化</u>を図る。</li> <li>・関係機関と連携し、<u>近江鉄道線の活性化に向けた働きかけを推進</u>する。</li> <li>・市民生活に密着した公共交通機関として、各種公共公益施設の配置や施設利用を勘案し、<u>需要に対応した効率的なコミュニティバス等の運行</u>を図る。</li> </ul>                                                                                                                                                 |
| 彦根市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・<u>自動車利用から公共交通利用へのシフトチェンジ</u>を目指して、「公共交通基幹軸」としてＪＲ東海道本線・近江鉄道、公共交通基幹軸を補完する「公共交通支援軸」として路線バスを位置付ける。また、鉄道や路線バスへのアクセスが困難な地域を「公共交通支援エリア」と位置付け、愛のりタクシーによる生活交通支援を図る。</li> <li>・彦根市都市交通マスタープランでは、ハード対策とソフト対策を合わせた総合的な都市交通体系を立案し、<u>主な鉄道駅を「連携ポイント」、路線バスの主な目的地を「目的地ポイント」と位置付け</u>、各ポイントのネットワークの充実を図る。</li> <li>・彦根市総合交通戦略では、過度に自家用車利用に依存することなく、各交通モードが連携し適切な役割分担のもと、地方公共団体や関係機関等が協力し、交通事業とまちづくりが連携した総合的かつ戦略的な交通施策の推進を図る。</li> </ul> |
| 近江八幡市 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・超高齢社会に対応したバリアフリー化、モビリティ・マネジメントや駅周辺への居住・都市機能の誘導等、まちづくり一体となった取組により、<u>公共交通の利便性向上および利用促進</u>を図る。</li> <li>・地域を結ぶ公共交通機関である<u>近江鉄道八日市線は、公共交通事業者や関係機関、地域と連携し、その機能の維持</u>を図る。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                       |
| 甲賀市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道、信楽高原鉄道沿線の市街化動向にあわせて、<u>ＪＲと連携の強化</u>を図り、<u>利便性の向上を促進し持続的な運行</u>をめざす。</li> <li>・貴生川駅周辺の<u>交通結節機能の強化</u>、貴生川駅を中心とする<u>公共交通ネットワークの強化</u>を図る。</li> <li>・駅周辺において駅前広場や駐車場の整備を促進し、<u>キスアンドライドやパークアンドライドを推進</u>する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                               |
| 米原市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・<u>鉄道、バス等の公共交通機関の利便性向上と利用を促進</u>するとともに、公共交通機関の利用を支援する周辺の道路、駐車場・駐輪場等の整備を促進する。</li> <li>・バスや乗合タクシー等については、利便性と満足度が高く、安心して利用できる公共交通体系への再編を図る。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 日野町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・<u>日野駅周辺道路の整備等により駅の利便性を高める</u>。<u>日野駅を拠点とした公共交通網の整備</u>により各地域との連携を強化し、利用者の拡大を図る。</li> <li>・<u>バス交通の利用促進</u>を図るため、町営バスの路線網の見直しや運行ダイヤの充実、運行情報の提供などによる利便性の向上について事業者と協議する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                       |

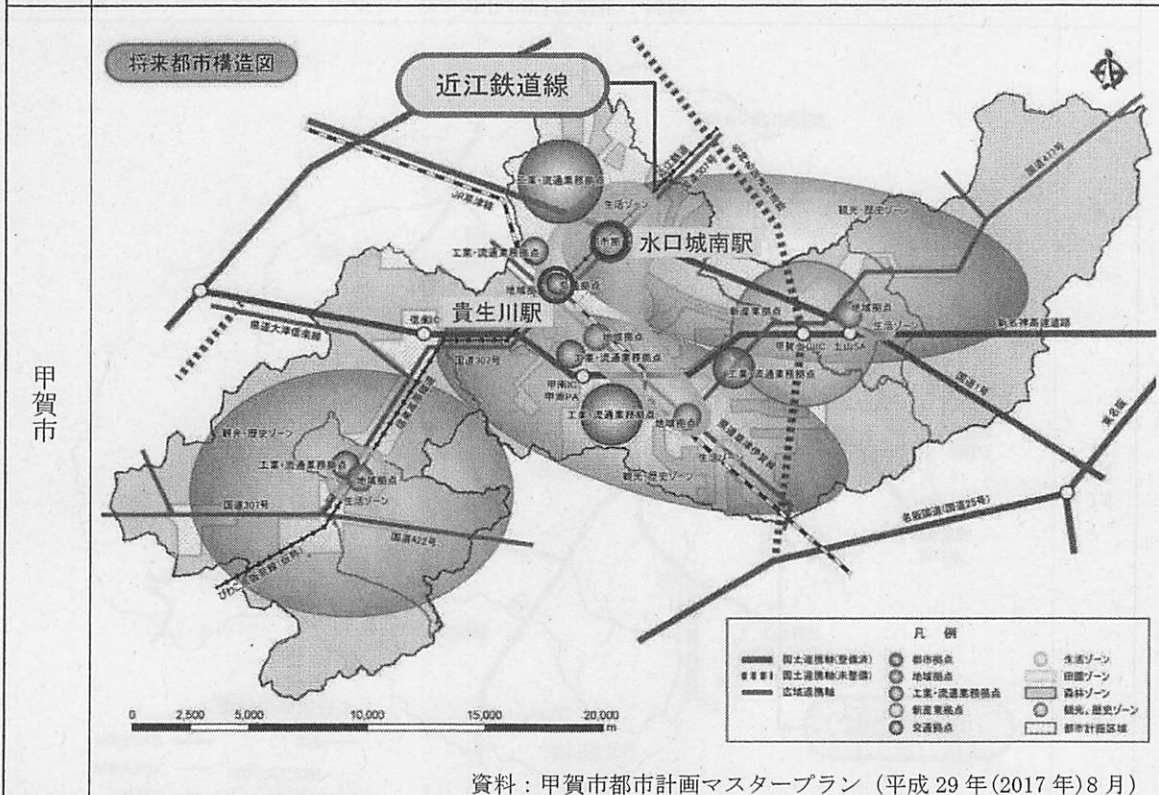
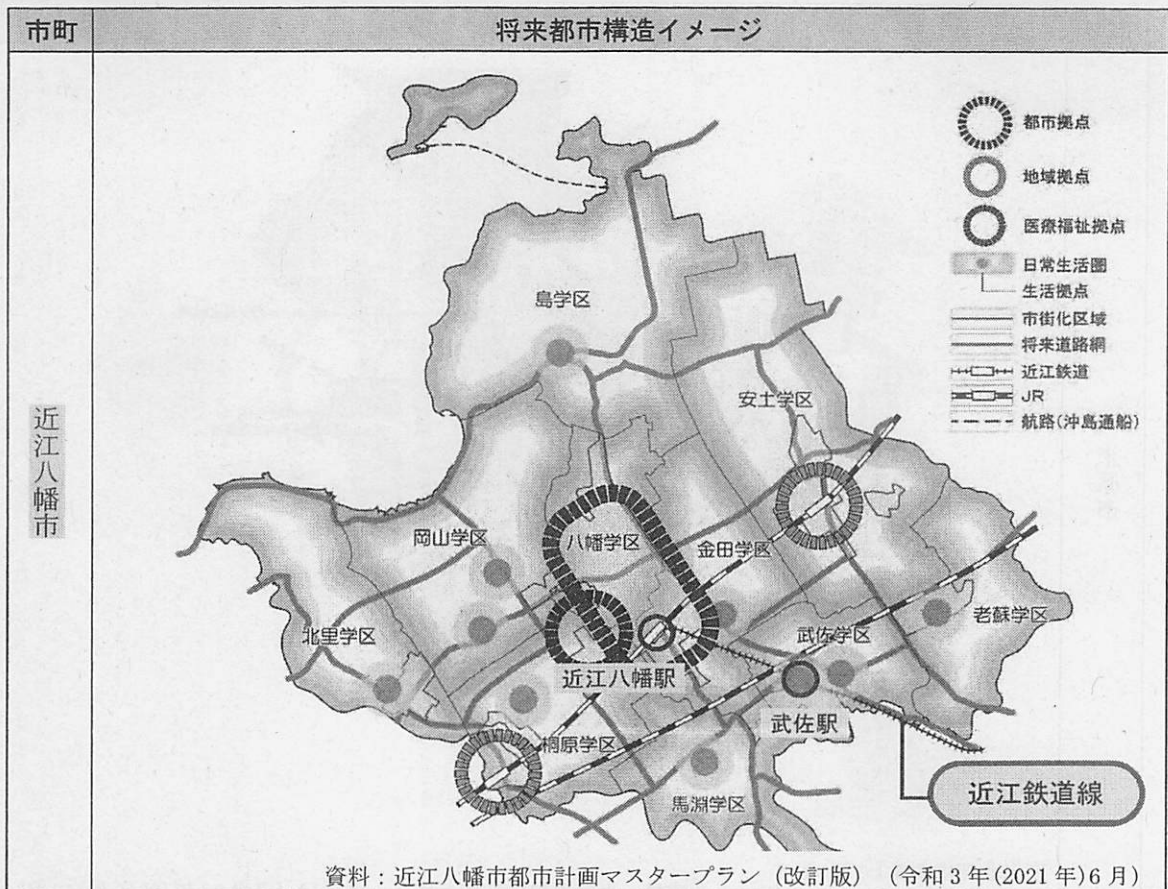


| 市町  | 総合計画や都市計画マスタープラン等における公共交通の位置付け                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 愛荘町 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・運行形態などの見直しを検討し、<u>愛のりタクシーの充実・利用促進</u>に努める。</li> <li>・近江鉄道線が通勤、通学等に必要な交通軸であることを理解し、<u>沿線地域全体で維持・活性化に向けた方策を検討</u>する。</li> <li>・増加が見込まれる移動制約者の日常生活等における移動手段の確保、利便性の向上を図るため、時代に即した新たな交通施策を検討する。</li> </ul> |
| 豊郷町 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者の外出支援サービス（すまいるたうんばす）の維持向上を図るとともに、予約型乗合タクシー「<u>愛のりタクシー</u>」の<u>一層の利便性の向上</u>に努める。</li> </ul>                                                                                                         |
| 甲良町 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道をより利用しやすくするため、<u>近江鉄道本線の近代化設備整備</u>を促進する。</li> <li>・尼子駅舎や駐車場、駅前親水公園などの適正な維持管理を図る。</li> <li>・<u>愛のりタクシーの拡充やタウンバスなどの新たな運行</u>などを検討する。</li> </ul>                                                     |
| 多賀町 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・町の玄関口として、<u>多賀大社前駅のアクセス道路や駅前空間の充実</u>に努める。</li> <li>・観光施策との連携などによる<u>近江鉄道の利用促進</u>に努める。</li> <li>・主に<u>高齢者や自動車を利用しない人の日常生活に必要な移動の確保</u>を図る。</li> </ul>                                                 |

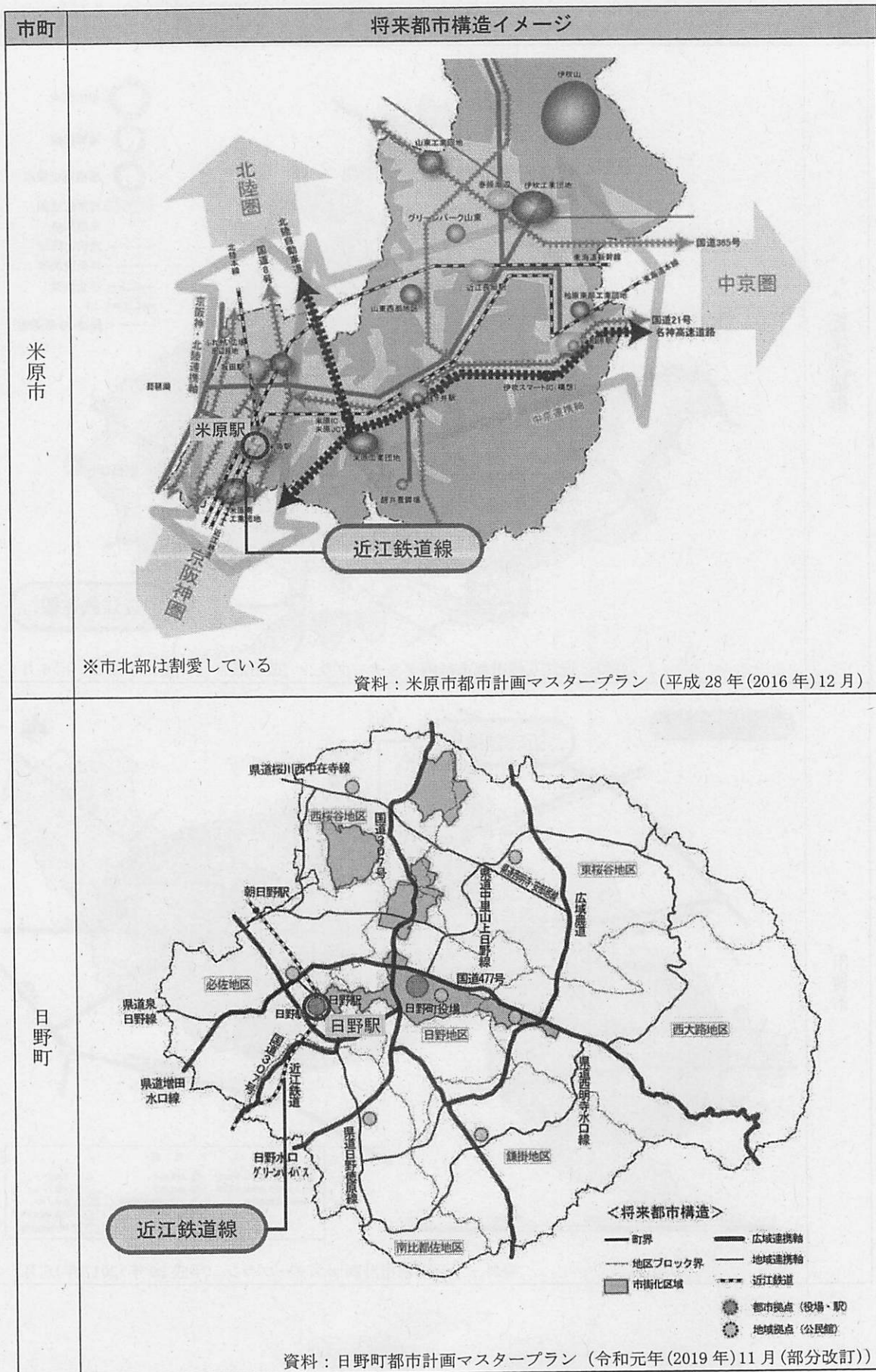


【参考】各市町の上位・関連計画における将来都市構造イメージ

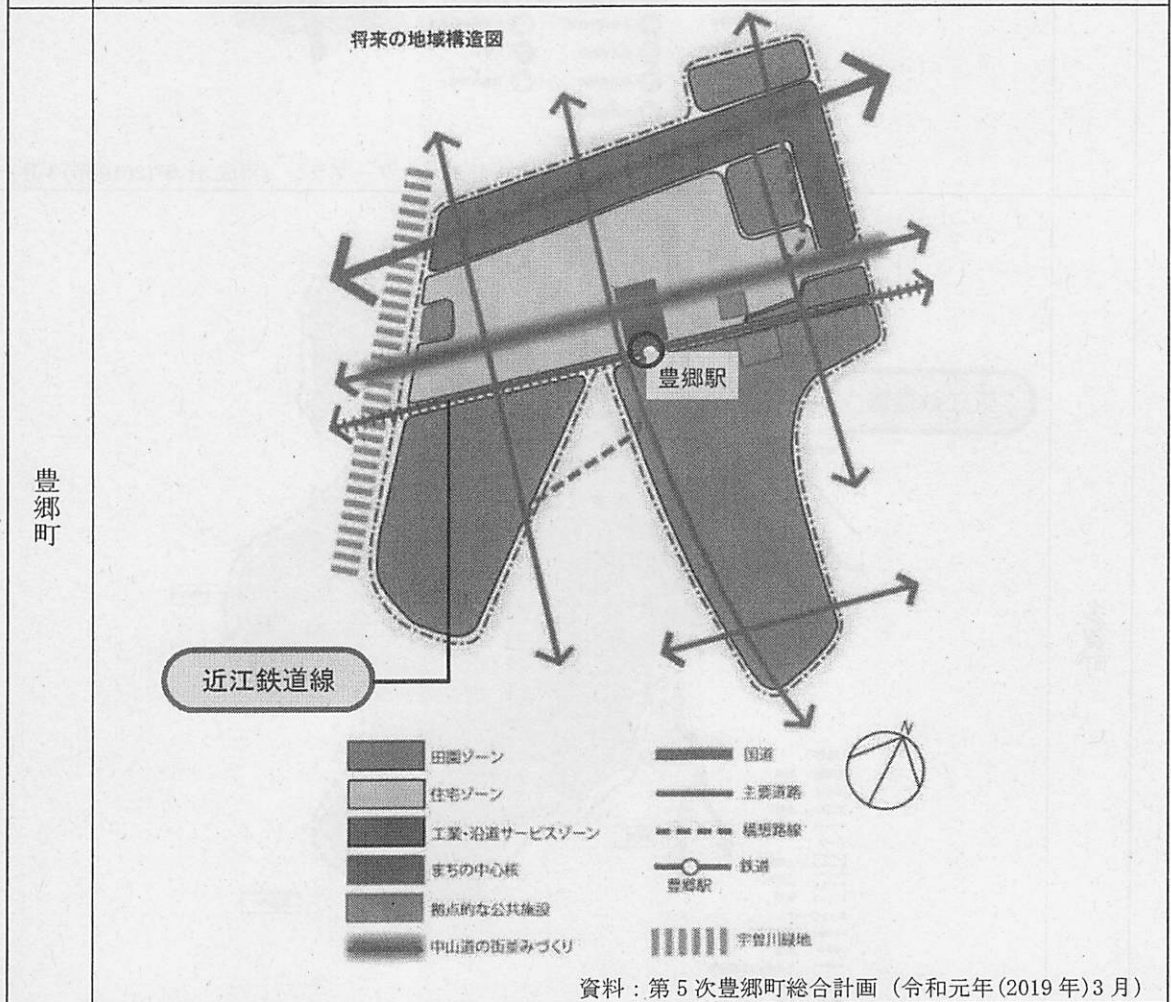
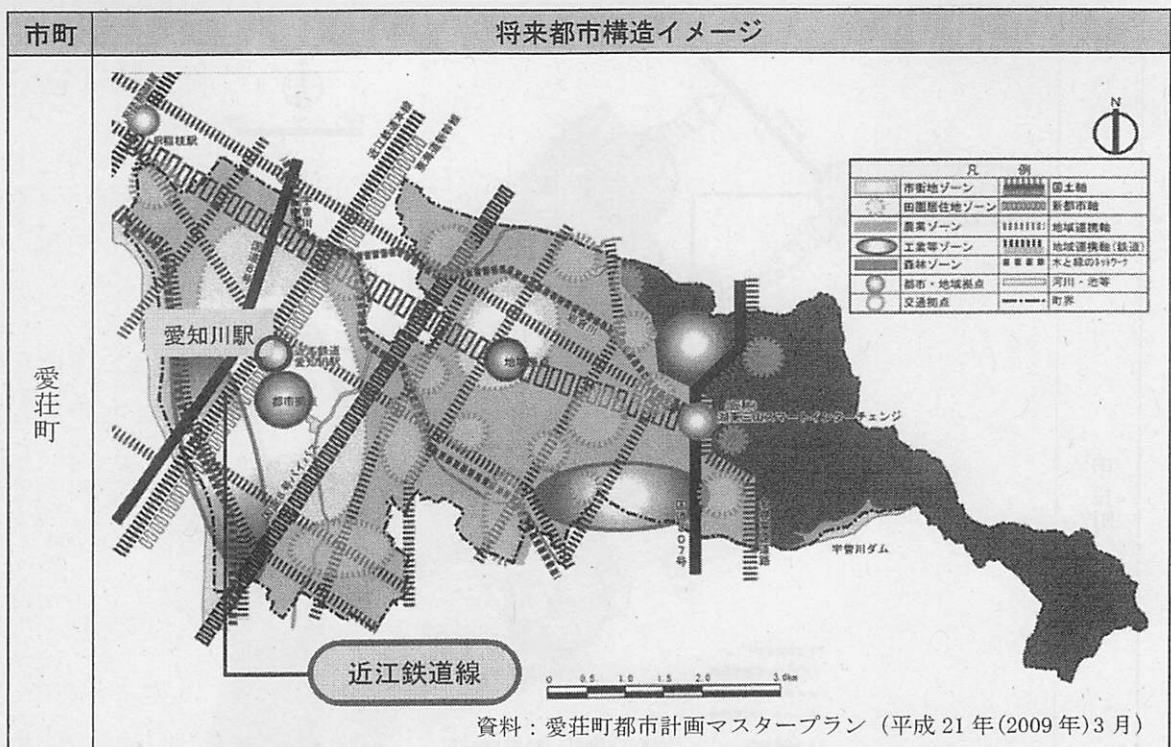


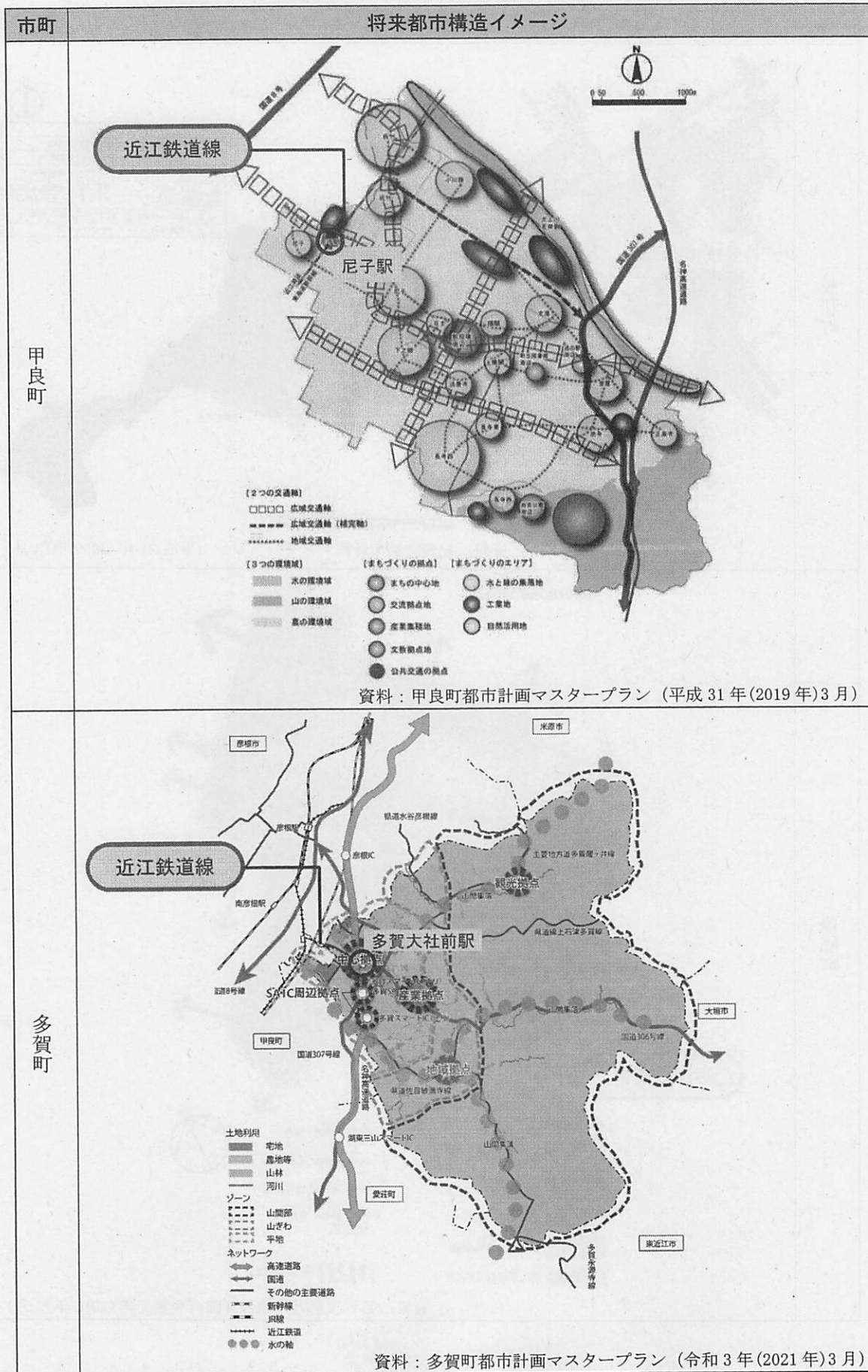














## 2-3. 現状および上位・関連計画のまとめ

現状および上位・関連計画における地域公共交通の位置付けは、次のとおりです。

表 現状および上位・関連計画における地域公共交通の位置付け まとめ

| 項目                                          | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1) 地域公共交通                                   | [近江鉄道]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ① 近江鉄道線の利用状況                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・年間利用者数は平成 7 年(1995 年)以降減少し、平成 14 年(2002 年)に約 370 万人まで落ち込む。その後、令和元年度(2019 年度)は約 475 万人まで回復するが、令和 2 年度(2020 年度)は新型コロナの影響で約 369 万人と大幅に減少。</li> <li>・通勤・通学での利用が全体の約 66%を占め、地域の生活を支える交通として定着している。</li> <li>・区間別輸送密度は、近江八幡駅～八日市駅間で 4,000 人/日、彦根駅～高宮駅間で 3,000 人/日を上回るが、それ以外の区間は 2,000 人/日未満。</li> <li>・駅別の乗車人員は、近江八幡、八日市、彦根の各駅が突出している。全 33 駅中 22 駅は年間乗車人員が 10 万人未満。</li> </ul> |
| ② 近江鉄道線の収支状況                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成 6 年度(1994 年度)以降、営業赤字が続く。毎年の営業赤字は増加傾向にあり、平成 30 年度(2018 年度)は約 3.8 億円、令和元年度(2019 年度)は約 5.0 億円、令和 2 年度(2020 年度)は約 8.1 億円の営業赤字。</li> <li>・利用者増への取組等により、近年は、営業収益が横ばいからやや微増で推移しているのに対し、増加する営業費用が収支に大きく影響していたが、令和 2 年度(2020 年度)は新型コロナの影響により営業収益が大幅に減少し、営業赤字が大きく増加。</li> </ul>                                                                                                |
| ③ 近江鉄道線の利用実態<br><住民等アンケート調査(R1 年度)>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用状況：学生の約 2 割、事業所従業員(近江鉄道利用者または沿線住民を中心に配布)の約 3 割、沿線住民の約 2 割が近江鉄道を利用している。</li> <li>・利用目的：近江鉄道を利用する場面で最も多いのは、「自動車で送迎してもらえないとき」(約 3 割)で、自動車の次の交通手段として利用される位置付けとなっている。</li> <li>・通学における交通手段：近江鉄道利用者の代替交通手段としては「自動車」が約 6 割、「通えなくなる」が約 3 割。</li> <li>・近江鉄道をもっと利用したくなるための改善点：「運行本数の増加」「運賃を下げる」「他の鉄道との乗継ぎを良くする」「お得な割引切符」「トイレをきれいにする」を望む声が多い。</li> </ul>                         |
| ④ 近江鉄道線の利用実態<br><近江鉄道線利用実態調査(OD 調査)(R2 年度)> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用目的としては、平日は通勤・通学が大半、休日は観光・レジャーが最も多いが、通勤・通学もこれに次いで多い。</li> <li>・利用頻度は、平日は週 1 日以上が約 8 割、休日は年数日程度以下が 4 割を占める。</li> <li>・利用年齢層は、平日・休日とも 30 歳未満が 5 割の一方、60 歳以上は 2 割未満。</li> <li>・駅間利用状況は、平日・休日とも近江八幡～八日市駅間の利用が全体の 4 割を占めており、地域をまたいでの長距離での利用は少ない。</li> </ul>                                                                                                                 |



| 項目                                                | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ⑤ 近江鉄道線の役割<br>〈クロスセクター効果分析調査(R1年度)〉               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道線を廃止した場合に要する分野別代替費用は、最小で 19.1 億円/年と推計。</li> <li>・これを国・県・市町の財政支出額および近江鉄道線の事業損失額の合計 6.7 億円/年と比較すると、近江鉄道線のクロスセクター効果は 12.4 億円/年。</li> <li>・加えて、交通安全、定住促進、環境分野など、数値化が難しいが費用増加が見込まれる行財政負担項目が存在。</li> <li>・以上を踏まえ、近江鉄道線を廃止して代替施策を実施するよりも近江鉄道線を維持存続するほうが行財政運営の視点では効果的。</li> </ul>             |
| ⑥ 近江鉄道線の存続<br>形態<br>〈地域公共交通ネットワークのあり方検討調査(H30年度)〉 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道線を鉄道から他モードへ転換するには、鉄道として存続させる以上の優位性を認めるに至らない。</li> <li>・近江鉄道線を鉄道として維持存続を図るため、公有民営方式（いわゆる上下分離方式）による運営の検討や、運営スキーム（第二種/第三種鉄道事業者の保有する施設の範囲）を検討。</li> </ul>                                                                                                                                 |
| 2) 地域公共交通 [JR、信楽高原鐵道、二次交通]                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ① JR線の利用状況                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道線は、米原、彦根、近江八幡、貴生川の 4 駅で JR 東海道本線・草津線に接続し、接続する 4 駅における JR 線利用者数は貴生川駅を除き増加傾向にある。</li> </ul>                                                                                                                                                                                             |
| ② 信楽高原鐵道の利用状況                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・信楽高原鐵道は平成 25 年(2013 年)に公有民営方式の上下分離の経営体制に移行しているが、利用者数は減少傾向にある。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                  |
| ③ 沿線のバス交通等の現状                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・彦根、八日市、近江八幡、貴生川、水口石橋の各駅で 90 便/日以上がバスが接続している。</li> <li>・沿線では、ちょこっとバス・ちょこっとタクシー（東近江市）、日野町営バス（日野町）、愛のりタクシー（沿線北部地域）等のコミュニティバスやデマンド型乗合タクシーが運行し、多くの駅で接続している。</li> <li>・沿線地域で運行する路線バス、コミュニティバス、デマンド型乗合タクシーに対して、国・県・沿線市町の協調により運行補助。</li> <li>・駅前の駐車場は全 33 駅中 13 駅、駐輪場は全 33 駅中 28 駅で設置。</li> </ul> |
| 3) 沿線地域の概況                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ① 人口の推移                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・沿線市町の人口は平成 22 年(2010 年)頃をピークに減少。</li> <li>・現在人口が増加している彦根市でも令和 7 年(2025 年)以降は減少の見込み。</li> <li>・年少・生産年齢人口は減少する一方、老年人口は増加。</li> </ul>                                                                                                                                                        |
| ② 高齢化の推移                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・沿線市町の高齢化率は、いずれも今後増加が進む見込み。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ③ 人口分布                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・彦根、近江八幡、八日市、水口の各駅周辺に人口が集中。</li> <li>・将来人口は、郊外部を中心に減少が進む見込み。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                    |
| ④ 土地利用                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江鉄道沿線は、田・森林が多く分布し、駅周辺でも建物用地が少ない駅も見られる。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                        |
| ⑤ 企業立地の状況                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・彦根～高宮駅周辺、近江八幡駅北側、八日市駅東側、水口駅北側周辺で従業者数が多い地域が分布。</li> <li>・従業員規模の大きな事業所は、高宮、武佐、八日市、京セラ前駅周辺等に分布。</li> </ul>                                                                                                                                                                                   |
| ⑥ 沿線高等学校等の生徒数                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・沿線高等学校等の生徒数は約 11 千人。今後、少子化に伴い減少が進む見込み。</li> <li>・彦根、八日市、近江八幡、水口の各駅周辺に多く分布。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                     |
| ⑦ 主な観光・集客施設                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・沿線市町には、ラ コリーナ近江八幡、多賀大社、彦根城等、県内上位の入込客数を有する集客施設が立地。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                              |

| 項目               | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4) 人の動き          | [H22 パーソントリップ調査、H27 国勢調査より]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ① 沿線市町の目的別の人の動き  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・いずれの市町でも自由目的、次いで出勤目的の割合が多い。</li> <li>・通勤は、市町内および隣接市町間の流動が多いほか、近江八幡市・東近江市・甲賀市は天津湖南エリア、米原市は長浜市への流動が多い。</li> <li>・通学および自由目的は、市町内流動が主。</li> </ul>                                                                                                                                                                                 |
| ② 沿線市町の代表交通手段分担率 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・いずれの市町とも、自動車が最多で6割を超える。</li> <li>・鉄道は近江八幡、彦根、米原の各市で5%超だが、他市町は5%未満。</li> <li>・バスはいずれの市町とも5%未満。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                      |
| ③ 駅端末代表交通手段      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・徒歩と自転車で約8割を占める。</li> <li>・乗車人員50万人以上の駅ではバス、10万人未満の駅では自動車の分担率が高い。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 5) 自動車交通         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ① 幹線道路の交通量と混雑状況  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・交通量は、国道8号と1号を中心に多い。</li> <li>・近江鉄道と交差・平行する方向、国道1号等で混雑率1を超える路線がある。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ② 道路整備の状況        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・国道8号バイパス等の計画が進行し、将来的に道路交通環境の改善が見込まれる。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 6) 上位・関連計画       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ① 将来都市像（上位計画）    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県の交通ビジョンでは、地域公共交通政策の方向性として、公共交通を主体とした「エコ交通の推進」、社会環境の変化に対応した持続可能な交通体系づくり、まちづくりと一体となった交通の整備が示されている。</li> <li>・各市町ともに、高齢者をはじめとする住民生活を支える公共交通の充実を図り、利用促進や公共交通へのシフトを図る。</li> <li>・近江鉄道は、基幹的な公共交通として位置付け、利用促進、交通結節点機能の強化、JRとの連携強化、駅周辺の基盤（アクセス道路・駅前広場・駐輪場・駐車場等）の整備を図り、維持。</li> <li>・バス（路線バス・コミュニティバス）や愛のりタクシーは利便性向上と利用促進。</li> </ul> |



### 3. 沿線市町の課題・問題認識

沿線地域における地域公共交通（近江鉄道線、二次交通、駅周辺のまちづくり）について、沿線市町に対してヒアリング（書面）を実施し、課題認識を把握しました。

#### （１）近江鉄道線（利用状況、将来の展望、住民の関心 等）

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 東近江市  | <ul style="list-style-type: none"> <li>近江鉄道線を含め、市全体の公共交通を見据えた<u>本市独自の地域公共交通計画を策定する必要がある。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 彦根市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>年間乗降者数は、平成 30 年度(2018 年度)までの数年間増加傾向にあったが、令和元年度(2019 年度)は再び減少に転じた。<u>定期利用者が多く、通勤・通学手段としてのニーズが高いと考えられる。</u></li> <li><u>彦根駅は、市外居住者が彦根駅でＪＲと接続して利用することが多く、ＪＲとのダイヤの接続を維持することが必要。</u></li> <li><u>彦根口駅・高宮駅・ひこね芹川駅・鳥居本駅は、彦根駅でのＪＲとの接続を維持して、地域公共交通ネットワークの一部として機能することが期待される。</u></li> <li>彦根口駅は、彦根翔西館高校開校から利用が増加しているが、駅舎やトイレが取り壊されており、自転車駐車場も未整備のため、整備の検討が必要。</li> <li>彦根口駅の自転車駐車場は、上屋等の施設がなく整備が必要。</li> <li>鳥居本駅舎は国の登録有形文化財になっており、保存・活用について検討が必要。</li> <li>鳥居本駅は、トイレが使用不能となっており、修繕が必要。</li> </ul> |
| 近江八幡市 | <ul style="list-style-type: none"> <li>市内 2 駅を含め近江鉄道八日市線の利用がある中、必要性や利便性、費用対効果等様々な観点からの調整を行いつつ、公共交通事業者や関係機関等との連携により、引き続き<u>利用促進の取組が必要</u>となっている。また、<u>観光振興と鉄道利用を結びつけていく。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 甲賀市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>利用状況は、県立学校(水口高、水口東中高)への通学、水口城南駅周辺の官庁街への通勤が大半を占め、<u>市内だけでなく沿線市町外自治体からの利用</u>があるため、<u>存続問題は沿線市町だけでなく、利用者すべての問題。</u></li> <li>将来の展望は、少子高齢化による利用者減少が見込まれるが、リニア新幹線の開通を見据えても、<u>貴生川駅でのＪＲ草津線との接続は亀山方面のアクセスとして役割が大きい</u>と考える。</li> <li>本市の特徴として、市全域から水口高、水口東中高の通学、城南駅周辺の官庁街への通勤が多いため、<u>沿線市民だけでなく、沿線外の市域でも問題意識を持たれている。</u></li> </ul>                                                                                                                                                            |
| 米原市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>米原駅はＪＲ在来線・新幹線の結節点駅であり、市民や市外利用者のほとんどがＪＲを利用しており、<u>近江鉄道線に対する住民の関心が高くない。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 日野町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>日野駅の利用は、朝・夕の通勤・通学がメインとなっており、日中利用は少ない状況。</li> <li>日野町では、平成 28 年度(2016 年度)から、「近江鉄道日野駅再生プロジェクト」に取り組み、駅の再生と新たな交流の場となる観光案内交流施設「<u>なないろ</u>」を設けた。「なないろ」は住民の憩いの場となり、多くの人で賑わっている一方で、自家用車で来られる場合が多く、公共交通機関の利用が少ないため、<u>公共交通機関と結び付けた利用促進が必要。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                        |
| 愛荘町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>運行本数が少なく、「<u>待たずに乗れる</u>」という間隔とは言い難い。</li> <li>運賃は、他の鉄道に比べ、割高感がある。</li> <li>鉄道からバスへの乗継ぎは、バスの本数が少ないため、不十分と感じる。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 豊郷町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>利用者が少なく、<u>近江鉄道への関心が薄い。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 甲良町   | <ul style="list-style-type: none"> <li><u>町民が鉄道に乗りたいと思えるようなまちづくりを目指す。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 多賀町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>高校生の交通手段であり、<u>通学に近江鉄道を利用する高校生の保護者の関心は非常に高い。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



(2) 二次交通（バス、乗合タクシー、一般タクシー 等）

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 東近江市  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <u>交通結節機能を充実</u>し、制限なく運行事業者が利用できるような仕組みが必要。コミュニティバスや路線バスとの<u>細かな乗継ぎ設定</u>や、<u>バスや鉄道の一体化した料金体系の構築</u>。</li> <li>・ 自動運転をはじめとした先進技術を取り入れ、公共交通網の充実に活用する。</li> </ul>                                                                                                                                                   |
| 彦根市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 一部の駅を除き、<u>二次交通への接続は十分とはいえない状況にある</u>。</li> <li>・ <u>乗合タクシーに乗り継いでの利用</u>は、生活交通としての利用では<u>運賃設定が高額になる</u>。</li> <li>・ 現状の利用状況を踏まえ、少なくとも平日は、<u>近江鉄道をＪＲと接続する二次交通として考えるべき</u>。</li> </ul>                                                                                                                              |
| 近江八幡市 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 駅からの移動利便性を確保する路線バス・タクシー、市民バスの確保維持に努める。また、鉄道を利用した観光来訪者の移動利便性向上のため、<u>観光二次交通（レンタサイクル、シャトルバス等）のさらなる活用も視野に入れていく</u>。</li> </ul>                                                                                                                                                                                       |
| 甲賀市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 本市交通網は、貴生川駅を交通結節点とし、ＪＲ草津線、信楽高原鐵道、近江鉄道を基幹として形成している。また、<u>近江鉄道はバスとともに貴生川駅から水口中心部への二次交通としての役割も果たしている</u>。</li> <li>・ <u>市コミュニティバスは、貴生川駅を中心として路線を形成しているため、近江鉄道市内区間と並行して運行している区間が多くあり、</u>今後は役割分担も考慮する必要がある。</li> <li>・ 上記の通り、近江鉄道自体が、貴生川駅から水口中心部への二次交通的な役割を果たしており、貴生川駅以外の近江鉄道駅で交通ターミナルを形成している駅はない。（乗り入れのみ）</li> </ul> |
| 米原市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <u>観光客など市外からの来訪者向けの交通が課題</u>。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 日野町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 日野駅からまちなか、病院、観光施設等へのアクセスについては、一定距離があることから、徒歩圏内から外れており、<u>二次交通との接続が重要になる</u>。</li> <li>・ 現状では、路線バス（日八線）および日野町営バスが接続しているが、時間帯によっては、<u>鉄道との接続時間が十分に確保できていない場合もあるため、改善が必要となる</u>。</li> </ul>                                                                                                                          |
| 愛荘町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 近江鉄道バス（角能線）は、乗務員不足により平成 31 年(2019 年)4 月から土・日・祝は 1 日 6 本(平日 14 本)しか運行しておらず、乗合タクシーも 1 時間前の予約が必要など、<u>二次交通の充実が課題</u>。</li> </ul>                                                                                                                                                                                     |
| 豊郷町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ なし。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 甲良町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <u>時刻表の基準となるのがＪＲであること</u>。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 多賀町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <u>乗合タクシーと近江鉄道との乗り換えをいかにシームレスに行うか。また、多賀町から彦根駅に向かう公共交通機関である近江鉄道と湖国バスの並走関係をどのように維持するか。</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                               |

(3) 駅周辺のまちづくり (まちのにぎわい、道路交通 等)

|       |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 東近江市  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・八日市駅を中心としたまちづくりを進めていく中、<u>交通結節点としての機能をさらに充実していく必要がある</u>。また、観光を目的とした来訪者の滞在時間延長等<u>駅周辺を活用した魅力的な仕組みづくり</u>が必要。</li> </ul>                                                                                        |
| 彦根市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・彦根駅周辺(特に西口)では、都市再生整備計画により<u>環境整備</u>を行っている。</li> <li>・彦根駅周辺は立地適正化計画で都市機能誘導区域としている。</li> </ul>                                                                                                                  |
| 近江八幡市 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・近江八幡駅周辺については、<u>都市機能の集積・整備が進んでおり</u>、生活拠点および都市拠点等との連携を支える交通ネットワークを維持・確保するとともに、駅前としてふさわしい景観づくりとバリアフリー等に配慮した施設づくりを引き続き行っていく必要がある。また道路交通については、<u>観光客増加の影響から国道、県道での渋滞</u>の状況がある。また必要な市道改良について計画的に進めていく。</li> </ul> |
| 甲賀市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・貴生川駅周辺は、市内最大の交通結節点として、<u>人口集約機能を強化させるため</u>、魅力ある地域となる基盤整備や交流拠点の整備、アクセス道路の強化等の検討を進めている。</li> <li>・市内の主要市県道にある<u>近江鉄道踏切4箇所のうち2箇所</u>で特に平日夕方の帰宅時間や休日での<u>道路渋滞が生じている</u>。</li> </ul>                               |
| 米原市   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・駅周辺に集客できるような施設がない。</li> <li>・米原駅東口における<u>市役所本庁舎の建設</u>や民間主導によるまちづくり開発を見据えた交通網の充実。</li> </ul>                                                                                                                   |
| 日野町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・体験型教育旅行等では、<u>県外から近江鉄道を利用して日野町を来訪される方も増加傾向にある</u>。</li> <li>・一方で、まちなかの観光がメインとなっているため、<u>日野駅を町の観光ルートの起点</u>とし、駅周辺と町内の観光施設や観光資源との連携をより一層深め、<u>観光情報の発信や交流機能の向上を一体的に進める必要がある</u>。</li> </ul>                       |
| 愛荘町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・愛荘町として『鉄道の利便性の向上』や『近江鉄道線を活かしたまちづくり、観光振興』を積極的に取り組んで行きたいと考えており、利用者の方が快適に過ごせる環境づくりを含め、<u>駅前環境の整備の必要性</u>を感じている。</li> </ul>                                                                                        |
| 豊郷町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・現在駅前道路を拡幅しているが、<u>駅前商店街もなく、駅を中心としたにぎわいをつくりにくい</u>。</li> </ul>                                                                                                                                                  |
| 甲良町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・都市計画マスタープランでも<u>住宅用地として計画</u>をしている。</li> <li>・また<u>今後は総合計画としてまちのにぎわいを計画</u>している。</li> </ul>                                                                                                                    |
| 多賀町   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・駅から多賀大社前までの参道を整備中。<u>歩いてまちを散策してもらいながら商店に賑わい</u>を取り戻したい。</li> <li>・将来的には参道の車両交通量を抑制し、歩いて参る施策展開により駅の価値を高めた</li> </ul>                                                                                            |



(4) その他

|      |                                                                                                                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 東近江市 | ・近江鉄道駅でパークアンドライドを推進し、近江鉄道線利用者の増加を図る必要がある。                                                                                                                               |
| 彦根市  | ・近江鉄道駅は、旧来の住宅地の付近に位置していることが多く、 <u>古い市街地の空き家対策など人口減少対策</u> を行う必要がある。<br>・沿線高校の定員の維持、駅周辺への事業所の誘致など、 <u>通勤・通学利用の増加</u> を図る必要がある。                                           |
| 甲賀市  | ・近江鉄道は基幹交通であるとともに二次交通としての役割も果たしているため、市内区間と並行してコミュニティバスが運行している区間が多くあることから、 <u>市内での近江鉄道の役割を明確に、効率的な運行形態を構築する必要がある</u> 。                                                   |
| 米原市  | ・米原駅 <u>サイクルステーションのさらなる活用</u> （サイクリングの拠点として全国初の新幹線駅直結型のサイクルステーション。スポーツバイクのレンタルも可能）。                                                                                     |
| 愛荘町  | ・近江鉄道のための利便性向上等も重要であるが、 <u>近江鉄道、バス、乗合タクシーの接続性を向上させるためのダイヤや運用の改善、更に滞留しやすくするための駐車場整備等のインフラ準備が重要</u> 。特に前者については、近江鉄道社内での部署間での連携も必要になるが、全体として使い勝手が良くなれば、会社全体としての利益向上となると思料。 |

※近江八幡市、日野町、豊郷町、甲良町、多賀町は意見なし